

Аналітичний документ

**Порівняльний аналіз
«20 очікуваних досягнень
Східного партнерства
до 2020 р.» з положеннями
Угоди про асоціацію:
якою є додана вартість
для відносин Україна-ЄС?**



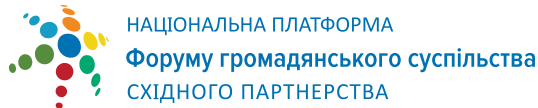
Громадська
Синергія



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ

Ця експертна оцінка підготовлена за сприяння Європейського Союзу та Міжнародного фонду «Відродження» в рамках проекту «Громадська синергія» під егідою Української національної платформи Форуму громадянського суспільства Східного партнерства. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю авторського колективу і не обов'язково відображає точку зору Європейського Союзу та Міжнародного фонду «Відродження».

Українська національна платформа of the Eastern Partnership Civil Society Forum



Українська національна платформа Форуму громадянського суспільства Східного партнерства (УНП) – це мережа з понад 200 громадських організацій України, що має на меті відстоювання українських інтересів в рамках Східного партнерства.

Платформа створена в 2011 році та є частиною Форуму громадянського суспільства Східного партнерства – об'єднання представників громадських організацій України, Грузії, Молдови, Білорусі, Вірменії, Азербайджану, а також ЄС, спрямованого на посилення потенціалу громадянського суспільства регіону, налагодження співробітництва і обміну досвідом між ним та інституціями і громадянським суспільством ЄС, а також громадський контроль за досягненням цілей Східного партнерства.

Українська національна платформа представляє інтереси українського громадянського суспільства в рамках Форуму, доносить свою позицію до українських органів влади та інституцій ЄС і держав-членів, готує аналітику, організовує дискусійні заходи, інформує громадськість про потенціал та виклики Східного партнерства.

Громадські організації УНП працюють в 5 робочих групах за напрямками та пріоритетами Східного партнерства:

1. Демократія, права людини, належне урядування та стабільність
2. Економічна інтеграція і узгодження з політикою ЄС
3. Довкілля, зміни клімату та енергетична безпека
4. Контакти між людьми
5. Соціально-трудова політика та соціальний діалог

Проект «Громадська синергія»

Проект «Громадська синергія» спрямований на посилення участі громадськості у впровадженні євроінтеграційних реформ в Україні шляхом розбудови інституційної спроможності та посилення діяльності Української сторони Платформи громадянського суспільства Україна-ЄС та Української національної платформи Форуму громадянського суспільства Східного партнерства. Проект фінансується Європейським Союзом і Міжнародним фондом «Відродження» (МФВ) та виконується Європейською програмною ініціативою МФВ.



НАЦІОНАЛЬНА ПЛАТФОРМА
Форуму громадянського суспільства
СХІДНОГО ПАРТНЕРСТВА

Порівняльний аналіз «20 очікуваних досягнень Східного партнерства до 2020 р.» з положеннями Угоди про асоціацію: якою є додана вартість для відносин Україна-ЄС?

*Дослідження виконане експертами Української національної платформи
Форуму громадянського суспільства Східного партнерства*

(Під редакцією Ю.Вдовенка)

*Експертна оцінка здійснена за підтримки проекту «Громадська синергія»,
що фінансується Європейським Союзом,
співфінансується та виконується Міжнародним фондом «Відродження»*



Громадська
Синергія



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ

Загальна редакція: Вдовенко Юрій

Вдовенко Юрій, ГО «Центр транскордонного співробітництва», Робоча група 2 УНП (*Передмова, Узагальнені результати дослідження, Розділи 5 та 6*)

Голубовська-Онісімова Ганна, ВЕГО «МАМА-86», Робоча група 3 УНП (*Розділ 16*)

Жих Віктор, ГО «Всеукраїнське об'єднання малого і середнього бізнесу «Фортеця», Робоча група 2 УНП (*Розділ 4*)

Іваніна Тетяна, ГО «Бюро гендерних стратегій та бюджетування», Робоча група 1 УНП (*Розділ 2*)

Корявець Максим, ГО «Поліський фонд міжнародних та регіональних досліджень», Робоча група 2 УНП (*Розділ 7*)

Коссе Ірина, ГО «Інститут економічних досліджень та політичних консультацій», Робоча група 2 УНП (*Розділ 13*)

Кулаков Андрій, ГО «Інтерньюз-Україна», Робоча група 1 УНП (*Розділ 3*)

Кульчицький Іван, ГО «Агенція європейських інновацій», Робоча група 4 УНП (*Розділи 18 і 20*)

Купрій Володимир, ГО «Творчий центр ТЦК», Робоча група 1 УНП; Національне агентство з питань державної служби (*Розділ 11*)

Куйбіда Роман, ГО «Центр політико-правових реформ», Робоча група 1 УНП (*Розділ 10*)

Мартинюк Віталій, ГО «Центр глобалістики «Стратегія XXI», Робоча група 1 УНП (*Розділ 12*)

Мінкін Ярослав, ГО «Молодіжна організація «СТАН», Робоча група 4 УНП (*Розділ 18*)

Мовчан Вероніка, ГО «Інститут економічних досліджень та політичних консультацій», Робоча група 2 УНП (*Розділ 8*)

Назаренко Денис, ГО «Діксі Груп», Робоча група 3 УНП (*Розділ 15*)

Савельєва Юлія, ГО «Жіночий консорціум України», Робоча група 1 УНП (*Розділ 2*)

Сушко Ірина, ГО «Європа без бар'єрів», Робоча група 1 УНП (*Розділ 17*)

Симонова Марія, ГО «Антикорупційна кампанія «Чисті виші», Робоча група 4 УНП (*Розділи 18 і 19*)

Тищенко Юлія, ГО «Український незалежний центр політичних досліджень», Робоча група 1 УНП (*Розділ 1*)

	Передмова	4
	Узагальнені результати дослідження.....	5
	«Горизонтальні» досягнення (міжсекторального характеру)	8
	1. Структурована взаємодія із ширшим колом організацій громадянського суспільства.....	8
	2. Гендерна рівність та недопущення дискримінації	8
	3. Стратегічні комунікації, плюралізм та незалежність медіа	9
	Пріоритетна сфера I: «Економічний розвиток та ринкові можливості»	11
	4. Малий та середній бізнес і регуляторне середовище.....	11
	5. Прогалини у доступі до фінансів та фінансової інфраструктури.....	12
	6. Нові можливості для робочих місць на місцевому та регіональному рівнях.....	12
	7. Гармонізація цифрових ринків.....	13
	8. Імплементация ПВЗВТ	14
	Пріоритетна Сфера II: «Посилення інституцій та належного врядування».....	17
	9. Посилення механізмів верховенства права та боротьби з корупцією	17
	10. Реалізація ключових реформ у сфері судочинства	18
	11. Проведення реформи системи державного управління	19
	12. Безпека	21
	Пріоритетна сфера III: «Взаємопов'язаність, енергоефективність, довкілля та зміна клімату».....	25
	13. Розширення головних мереж TEN-T	25
	14. Енергопостачання	26
	15. Енергоефективність, використання відновлювальної енергії, а також зменшення викидів парникового газу	26
	16. Довкілля та адаптація до зміни клімату	27
	Пріоритетна сфера IV: «Мобільність та контакти між людьми»	30
	17. Лібералізація візового режиму та партнерства у сфері мобільності	30
	18. Молодь, освіта, розвиток навичок та культура	31
	19. Європейська школа Східного партнерства	32
	20. Дослідження та інновації.....	33
	Додатки/Скорочення термінів	34
	Додатки /Інформація про авторів	35



Передмова

ЄС розглядає Східне партнерство як невід'ємну частину Європейської політики сусідства – рамкової політики щодо країн-сусідів. З точки зору Брюсселя, увесь масив двосторонніх відносин між Україною та ЄС належить до двостороннього виміру Східного партнерства. Окрім двосторонніх відносин ЄС з країнами-партнерами, Східне партнерство передбачає й багатосторонню взаємодію. Запровадження багатостороннього виміру політичного та експертного діалогу є однією з основних його відмінностей від класичної Європейської політики сусідства. Багатосторонній вимір Східного партнерства функціонує на декількох рівнях:

- саміти за участю глав держав та урядів держав-членів ЄС та країн-партнерів;
- засідання міністрів закордонних справ держав-членів ЄС та країн-партнерів;
- чотири тематичні платформи;
- флагманські ініціативи;
- Форум громадянського суспільства;
- парламентський вимір.

Оскільки Східне партнерство базується на основних напрацюваннях, які на час його застосування Україна вже досягла у відносинах з ЄС, то й сприймається українською владою не як рамкова політика, а як доповнення до амбітнішого двостороннього формату відносин з ЄС. Безумовним пріоритетом для України є розвиток відносин у двосторонньому форматі, а Східне партнерство залишається передусім форумом для багатостороннього діалогу щодо питань впровадження реформ та відносин з ЄС.

За підсумками 5-го саміту, що відбувся 24 листопада 2017 року у Брюсселі, багатосторонній вимір Східного партнерства зазнав суттєвих змін через трансформацію тематичних платформ. У підсумковій декларації саміту визначені конкретні результати, які мають бути досягнуті в рамках Східного партнерства до 2020 року. При цьому для України засадничим документом у сфері євроінтеграції залишається Угода про асоціацію з ЄС. Відповідно, постає питання: наскільки цілі та очікувані результати

Східного партнерства корелюють зі змістом Угоди про асоціацію? Відповідь на нього допоможе зрозуміти, у чому конкретна додана вартість Східного партнерства для України – це питання є предметом дискусій від самого започаткування цієї ініціативи.

Цей аналітичний документ представляє результати експертизи кожного з 20-ти очікуваних досягнень до 2020 року, запропонованих Спільним робочим документом «Східне партнерство – концентруючись на ключових пріоритетах та конкретних досягненнях», на предмет їх кореляції з Угодою про асоціацію між Україною та ЄС.

Дослідження покликане дати відповідь на питання, наскільки цілі Східного партнерства співвідносяться з положеннями Угоди про асоціацію:

- 1)** дублюють положення Угоди про асоціацію;
- 2)** доповнюють та уточнюють положення Угоди про асоціацію;
- 3)** є додатковими цілями, які прямо не передбачені Угодою про асоціацію;
- 4)** пропонують бачення, яке є альтернативним або суперечить тому, що передбачено в Угоді про асоціацію.

Порівняльний аналіз узгодженості зазначених документів також покликаний дати відповідь на інше ключове питання: чи моніторинг результатів та цілей потребує додаткових заходів, які не передбачені Планами імплементації Угоди про асоціацію та Порядком денним асоціації.

Текст документа структурований відповідно до змістовного наповнення та порядку презентації 20-ти досягнень міжсекторального і секторального характеру і 4-х пріоритетних сфер Східного партнерства.



Узагальнені результати дослідження

Спільний робочий документ «Східне партнерство – концентруючись на ключових пріоритетах та конкретних досягненнях» націлений на розвиток переважно багатостороннього виміру, а Угода про асоціацію з ЄС має винятково двосторонній характер. Та навіть при цьому багато положень робочого документа адресовані окремим країнам або групам країн у різних конфігураціях, залежно від завдань. Реалізація цілей документа покликана сприяти зближенню країн СхП з ЄС у секторальному вимірі і лише в окремих випадках – країн СхП між собою.

Спільний робочий документ зорієнтований на вирішення точкових завдань, які не об'єднані системним впливом на внутрішні трансформації країн, як у випадку підписантів УА. За своєю суттю він є набором інструментів, з якого країни СхП мають можливість обирати ті, в яких найбільше зацікавлені, на відміну від чіткого зобов'язуючого характеру УА. За своїм змістом документ не враховує різницю між прогресом і устремліннями країн СхП у сфері євроінтеграції, пропонує їм однаковий рівень опцій, і, як наслідок, не враховує інтереси країн-підписантів УА щодо поглиблення інтеграції з ЄС.

Спільний робочий документ не містить положень, які суперечать УА, практично по кожному досягненню цілі утворюють кореляційний мікс з УА. Лише незначна частина цілей (Пріоритетна сфера I: «Економічний розвиток та ринкові можливості» і Пріоритетна сфера II «Посилення інституцій та належного врядування») дублюють положення УА, а саме у розділах: *Малий та середній бізнес і регуляторне середовище, Гармонізація цифрових ринків, Імплементація ПВЗВТ, Проведення реформи системи державного управління, Безпека.*

У значній кількості випадків цілі доповнюють та уточнюють положення УА. Такі цілі переважають у міжсекторальних розділах *Структурована взаємодія із ширшим колом організацій громадянського суспільства і Гендерна рівність та недопущення дискримінації*, а також у розділах *Малий та середній бізнес і регуляторне середовище; Проведення реформи системи державного*

управління; Довкілля та адаптація до зміни клімату; Лібералізація візового режиму та партнерства у сфері мобільності; Молодь, освіта, розвиток навичок та культура; Дослідження та інновації.

Окремі розділи мають певну специфіку:

- **Гармонізація цифрових ринків, Посилення механізмів верховенства права та боротьби з корупцією** – складно розділити, чи є цілі додатковими чи вони доповнюють/уточнюють положення УА;
- **Імплементація ПВЗВТ** – на 50% складається з цілей, які є наслідком виконання УА;
- **Енергопостачання** – 60% цілей не стосуються України;
- **Енергоефективність, використання відновлювальної енергії, а також зменшення викидів парникового газу** – 40% цілей є альтернативними тому, що передбачено в УА.

Головний інтерес представляють цілі, які є додатковими до УА, оскільки саме вони становлять додану вартість для України. Додаткові цілі представлені у всіх міжсекторальних розділах, а розділ *Стратегічні комунікації, плюралізм та незалежність медіа* повністю представлений новими завданнями. Основну увагу стейкхолдерів слід звернути на розділи, які повністю складаються з нових, у порівнянні з УА, цілей:

- **Прогалини у доступі до фінансів та фінансової інфраструктури;**
- **Нові можливості для робочих місць на місцевому та регіональному рівнях;**
- **Реалізація ключових реформ у сфері судочинства;**
- **Розширення головних мереж TEN-T;**
- **Європейська школа Східного партнерства.**

Також нові цілі містяться у розділах *Енергопостачання; Енергоефективність, використання відновлювальної енергії, а також*

зменшення викидів парникового газу; Довкілля та адаптація до зміни клімату; Молодь, освіта, розвиток навичок та культура; Дослідження та інновації.

«Горизонтальні» досягнення (міжсекторального характеру)

Розвиток *Структурованої взаємодії із ширшим колом організацій громадянського суспільства* передбачає досягнення цілей, які переважно доповнюють та уточнюють положення УА або є додатковими, прямо не передбаченими нею. Угодою визначено створення Платформи громадянського суспільства, діяльність якої може слугувати ключем для досягнення визначених цілей, але не обмежується нею.

Досягнення *Гендерної рівності та недопущення дискримінації* аналогічно передбачає досягнення цілей, які доповнюють та уточнюють положення УА або є додатковими, прямо не передбаченими УА. Діяльність у цій сфері, відповідно до завдань обох документів, в основному пов'язана з впровадженням Плану дій ЄС з гендерних питань (GAP II).

Розділ Стратегічні комунікації, плюралізм та незалежність медіа ставить додаткові цілі, які прямо не передбачені УА.

ПРІОРИТЕТНА СФЕРА I: «ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК ТА РИНКОВІ МОЖЛИВОСТІ»

Розділ *Малий та середній бізнес і регуляторне середовище* містить цілі, які дублюють, доповнюють та уточнюють УА, а також цілі, які прямо нею не передбачені. Завдання здебільшого корелюють зі статтями 378-379 УА.

Подолання *Прогалин у доступі до фінансів та фінансової інфраструктури* є додатковою ціллю, яка прямо не передбачена УА. Концептуально результати сформульовані у фарватері Угоди, але не мають всеохопного характеру.

Використання *Нових можливостей для робочих місць на місцевому та регіональному рівнях* пов'язане з додатковими цілями, які прямо не передбачені УА. Угода не містить

аналогічних положень, хоча окреслює у т.ч. зазначені цілі; за своєю суттю результати є паралельними до положень УА і пов'язані передусім концептуально.

Гармонізація цифрових ринків досягати меться через цілі, які дублюють, доповнюють та уточнюють положення УА, а також є додатковими до неї. Результати та цілі переважно стосуються глави 14 Угоди – «Інформаційне суспільство», а також окремих статей щодо телекомунікаційних послуг, охорони баз даних, транскордонного надання електронних комунікаційних послуг, нормативно-правових аспектів електронної торгівлі.

Імплементация ПВЗВТ пов'язана з цілями, які дублюють, доповнюють та уточнюють положення УА, та заразом цілі цього розділу значною мірою є наслідком виконання Угоди про асоціацію.

ПРІОРИТЕТНА СФЕРА II: «ПОСИЛЕННЯ ІНСТИТУЦІЙ ТА НАЛЕЖНОГО ВРЯДУВАННЯ»

Кінцеві цілі щодо *Посилення механізмів верховенства права та боротьби з корупцією* прямо не зазначені в УА, але реалізація передбачених заходів є необхідною для виконання зобов'язань, передбачених ст.2, 3, 4, 6, 14, 20 та 22 УА.

Реалізація ключових реформ у сфері судочинства передбачає досягнення додаткових цілей, прямо не передбачених УА. Загалом цілі корелюють зі ст.14 «Верховенство права та повага до прав людини і основоположних свобод», яка передбачає співробітництво задля зміцнення судової влади, підвищення її ефективності, гарантування її незалежності та неупередженості, а також боротьбу з корупцією.

Більшість цілей до 2020 р. щодо *Проведення реформи системи державного управління* прямо не зазначені в УА. І навіть у порівнянні з детальнішим описом Порядку денного асоціації (ПДА) визначені «20 досягненнями СхП» цілі є конкретнішими і більш вимірними.

У сфері *Безпеки* передбачається досягнення цілей, які по-різному узгоджені з УА, – як дублюють її, так і доповнюють та уточнюють, а

також є додатковими, прямо не передбаченими Угодою. Цілі переважно відповідають змісту розділу II «Політичний діалог» щодо поступової конвергенції у сфері зовнішньої та безпекової політики, нерозповсюдження, контролю над озброєннями та експортом зброї, мирного вирішення регіональних конфліктів, попередження конфліктів, антикризового управління.

ПРІОРИТЕТНА СФЕРА III: «ВЗАЄМОПОВ'ЯЗАНІСТЬ, ЕНЕРГОЕФЕКТИВНІСТЬ, ДОВКІЛЛЯ ТА ЗМІНА КЛІМАТУ»

Розширення головних мереж TEN-T досягатиметься за рахунок додаткових цілей, які прямо не передбачені УА. Окремі положення перетинаються з УА, але загалом не входять у сферу її дії, хоча Угода ставить на меті розвивати мультимодальну транспортну мережу, пов'язану з TEN-T, та удосконалювати інфраструктурну політику (ст.369).

Розділ *Енергопостачання* містить низку цілей, які взагалі не стосуються України, а також частково – додаткові цілі, які прямо не передбачені УА.

Досягнення цілей розділу *Енергоефективність, використання відновлювальної енергії, а також зменшення викидів парникового газу* базується на положеннях, які є або альтернативними УА, або ж додатковими, і прямо нею не передбачені. УА містить положення про зміну клімату, проте не враховує особливості зобов'язань, які взяли на себе сторони-підписанти Паризької угоди при її підписанні щодо подальшого розвитку. Угода про асоціацію також не передбачає залучення/врахування форматів міжнародної співпраці або допомоги МФІ.

Цілі розділу *Довкілля та адаптація до змін клімату* розширюють та уточнюють положення УА, зокрема, за рахунок включення додаткових завдань. Розділ корелює з положеннями глави 6 «Навколишнє природне середовище» УА та Додатком XXX до Угоди і містить як загальні орієнтири, так і конкретні вимірювані результати.

ПРІОРИТЕТНА СФЕРА IV: «МОБІЛЬНІСТЬ ТА КОНТАКТИ МІЖ ЛЮДЬМИ»

Лібералізація візового режиму та партнерства у сфері мобільності передбачає досягнення цілей, які доповнюють та уточнюють положення УА. Зокрема, ст.16 «Співробітництво у сфері міграції, притулку та управління кордонами» стосується спільного запровадження ефективної та превентивної політики щодо боротьби з нелегальною міграцією, незаконним переправленням нелегальних мігрантів через державний кордон та торгівлею людьми.

Розділ *Молодь, освіта, розвиток навичок та культура* переважно уточнює та доповнює УА (розділ 5, ст.434). В окремих статтях УА йдеться про підтримку мобільності науковців, молоді і викладачів. Також доповнюють Угоду та підсилюють ефект від міжкультурного діалогу крос-секторальні пріоритети.

Додатковою ціллю є заснування *Європейської школи Східного партнерства*; крім того, цей розділ доповнює положення ст.431 УА.

Розділ *Дослідження та інновації* передбачає як додаткові цілі, які прямо не окреслені в УА, так і частково доповнює та уточнює її положення. Змістовно цілі відповідають УА, частково йдеться про програму «Горизонт 2020».

Підхід, застосований розробниками Спільного робочого документу «Східне партнерство – концентруючись на ключових пріоритетах та конкретних досягненнях», концептуально відповідає духу УА. Для України УА є превалюючою, а можливості, пропонувані у Спільному робочому документі, – переважно її доповненнями, реалізація яких допоможе отримати додаткові вигоди у рамках співробітництва з ЄС та іншими країнами СхП. Водночас зазначені у Спільному робочому документі цілі мають іншу конфігурацію і переважно є додатковими або доповнюють та уточнюють положення Угоди, тому моніторинг вказаних результатів та цілей потребуватиме додаткових заходів. Експерти не є одностайними щодо необхідності здійснювати загальний моніторинг Спільного робочого документу по всім цілям, але щодо більшості досягнень така потреба однозначно існує.



«Горизонтальні» досягнення (міжсекторального характеру)

1. СТРУКТУРОВАНА ВЗАЄМОДІЯ ІЗ ШИРШИМ КОЛОМ ОРГАНІЗАЦІЙ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Підсилені менеджерські якості та технічні знання ОГС для конструктивної співпраці з органами влади на найнижчому, місцевому та національному рівнях.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Відповідно до ст.469-470 Угоди передбачено створення Платформи громадянського суспільства як форуму для проведення засідань та обміну думками, який складається з представників громадянського суспільства України, з одного боку, і членів Європейського економічного і соціального комітету – з іншого. Засідання Платформи громадянського суспільства проводять з регулярністю, яку визначають самостійно: встановлюється власний регламент, Платформа може надавати рекомендації Раді асоціації. Реалізація цілі загалом збільшує потенціал ОГС для участі в Платформі, підготовки пропозицій та моніторингу.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Надано 80 стипендій представникам громадянського суспільства, підтримано 300 молодих лідерів.

Ціль доповнює та уточнює положення УА. У ст.434 передбачено заохочення поглиблення співробітництва та обмін досвідом у галузі молодіжної політики та неформальної освіти для молоді, що сприятиме інтеграції молоді в суспільство загалом, заохочуючи її до активної громадської позиції та ініціативності; сприятиме отриманню знань, навичок та професійних умінь поза освітньою системою (зокрема, у волонтерстві) та визнанню цінності такого досвіду.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Отримати змістовну інформацію щодо прогресу залученості громадських організацій у країнах Східного партнерства.

Ціль доповнює та уточнює положення УА. У співпраці з органами влади, Радою асоціації Платформа громадянського суспільства, згідно з текстом Угоди, може надавати рекомендації, бере участь у моніторингу Угоди.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Добре функціонуючий та постійний діалог з питань політики між різноманітними зацікавленими сторонами за допомогою Форуму громадянського суспільства Східного партнерства та його національних платформ.

Ціль доповнює та уточнює положення УА. Відповідно до ст.470, Комітет асоціації та Парламентський комітет асоціації повинні регулярно контактувати з представниками Платформи громадянського суспільства, щоб мати їхню думку щодо досягнення цілей Угоди. Ст.475 вказує, що моніторинг означає безперервну оцінку прогресу у виконанні і впровадженні всіх заходів, які охоплює Угода. Моніторинг може включати роботу місій з перевірки на місцях за участю інститутів ЄС, органів і агентств, неурядових організацій, наглядових органів, незалежних експертів та, за необхідності, інших.

2. ҐЕНДЕРНА РІВНІСТЬ ТА НЕДОПУЩЕННЯ ДИСКРИМІНАЦІЇ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Ґендерна політика є важливим аспектом державних політик; документи державної політики містять дані з розбивкою за ґендерною ознакою у кожному документі. Покращено доступність більш деталізованих за ґендерною ознакою статистичних даних. Впроваджено План дій з ґендерних питань.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Додаток XL до глави 21 «Співпраця з питань зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей» у підрозділі «Антидискримінація та гендерна рівність» містить своєрідні точки входу для інтеграції гендерних питань як наскрізних у сферах гендерної рівності та боротьби з дискримінацією. Зокрема, йдеться про гендерні директиви, імплементація яких має сприяти гендерній рівності та наданню рівних можливостей для жінок та дівчат відповідно до положень Плану дій ЄС з гендерних питань (GAP II). Гендерний аналіз, згідно з GAP II, має проводитися систематично у будь-якій зовнішній діяльності ЄС, а саме – у проектах та двосторонніх і регіональних програмах.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

У решті країн-партнерів схвалено та ефективно впроваджується антидискримінаційне законодавство.

Прогрес у гармонізації відповідного законодавства.

Всі країни СхП повинні ратифікувати Стамбульську конвенцію Ради Європи.

У всіх країнах прийняте законодавство щодо гендерно-обумовленого насильства/домашнього насильства, наявні ефективні механізми його впровадження.

Відслідковується діяльність створених з метою забезпечення рівності структур та ведеться моніторинг антидискримінаційного законодавства.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

ПДА для підготовки та сприяння імплементації УА в розділі 7 «Інші секторальні питання» (7.17 «Соціальне співробітництво») зазначає, що сторони співпрацюють для посилення практичних заходів у сфері гендерної рівності з метою зменшення різниці в оплаті праці за ознаками статі, а також у сфері антидискримінації. Ціль дублює положення Угоди, а саме главу 21, ст.419, у якій зазначена необхідність посилення діалогу та співробітництва щодо «гідної праці, політики зайнятості, безпечних та здорових умов праці, соціального діалогу, соціального захисту, соціального залучення,

гендерної рівності та недискримінації», а також ст.420, де йдеться про «забезпечення гендерної рівності та рівних можливостей для чоловіків і жінок у сфері зайнятості, освіти та навчання, економічної та суспільної діяльності, а також у процесі прийняття рішень».

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Молоді жінки становлять цільову групу в рамках конкурсів EU4Youth (75% усіх цільових груп).

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Її реалізація впливає з положень Плану дій ЄС щодо гендерних питань (GAP II).

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Внесок ЄС у програму «Жінки в бізнесі» становить щонайменше \$55 мільйонів субкредитування від місцевих банків для підприємств, очолюваних жінками.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Ціль доповнює та уточнює Додаток XL до Розділу V, «Директива Ради № 2004/113/ЄС від 13.12.2004 про реалізацію принципів рівного ставлення до чоловіків та жінок у питаннях доступу та постачання товарів та послуг» (UA/EU/Annex XL/ua 7).

3. СТРАТЕГІЧНІ КОМУНІКАЦІЇ, ПЛЮРАЛІЗМ ТА НЕЗАЛЕЖНІСТЬ МЕДІА

В Угоді чітко не вказано про цілі, деякі з них не прямо, а опосередковано можуть підпадати під Європейську конвенцію про транскордонне мовлення, яка згадана в УА.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Більш послідовні візуалізація (брендування), донесення меседжів, забезпечення присутності в публічному просторі та інформаційно-просвітницька діяльність.

Більша кількість людей у країнах СхП асоціює ЄС з позитивними змінами та конкретними вигодами для країн та громадян.

Кількість медіа-фахівців, які проходять професійні тренінги, залишилася на тому ж рівні /зросла.

Підсилена спроможність отримувачів допомоги ЄС (бенефіціаріїв) та структур, що реалізують підтримку ЄС з метою сприяння та активної підтримки налагодження комунікації та публічної дипломатії у регіоні.

Кількість медійних організацій, що надають простір/ефірний час для тем щодо ЄС, зросла.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів, які не передбачені Планами імплементації УА та ПДА.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Більше людей вважають ЄС надійним/таким, що заслуговує на довіру/зрозумілим партнером.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів, які не передбачені Планами імплементації УА та ПДА.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Більш незалежні та професійно сильніші засоби масової інформації, підвищення їх стійкості до упередженості та пропаганди.

Збільшення джерел незалежної інформації.

Кількість читачів тих ЗМІ, що отримали допомогу ЄС, зростає.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів, які не передбачені Планами імплементації УА та ПДА.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Суспільна підтримка ЄС у всіх країнах СхП зростає або залишається на тому ж рівні.

Покращилась здатність протистояти дезінформації.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів, які не передбачені Планами імплементації УА та ПДА.





Пріоритетна сфера І: «Економічний розвиток та ринкові МОЖЛИВОСТІ»

4. МАЛИЙ ТА СЕРЕДНІЙ БІЗНЕС І РЕГУЛЯТОРНЕ СЕРЕДОВИЩЕ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше 10 000 додаткових підприємств МСБ скористаються підтримкою з боку ЄС (80% з них - у країнах ПВЗВТ) з кінця 2016 р. Створено та/або стабільно функціонують щонайменше 60 000 робочих місць з кінця 2016 року.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Завдання уточнює п.«f» ст.379 10-ї глави Угоди. У Плані заходів з імплементації розділу V УА цілі частково зазначені у п.38 та п.43, але конкретні заходи для їх досягнення не передбачені. Тому моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів, зокрема, розроблення та впровадження механізму отримання на постійній основі інформації про діяльність ініціативи EU4Business в Україні та обговорення досягнутих результатів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Країни СхП до 2019 року мають підвищити показники згідно з Актом з малого бізнесу ОЕСР на 10% щодо регуляторної бази, операційного середовища та підтримки МСБ (порівняно з 2015 роком).

Ціль дублює положення УА. Завдання відповідає п.«а» ст.379 Угоди та цілям і завданням, прописаним у п.39 Плану заходів з імплементації розділу V УА, тому моніторинг вказаних цілей не потребує додаткових заходів понад ті, що вказані у визначених документах.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

У всьому регіоні СхП інституціалізовано діалог між приватним та державним секторами (ППД - публічно-приватний діалог) за допомогою належних механізмів (наприклад, створено керівну раду платформи ППД/консультативний форум, узгоджені правила ППД).

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Завдання відповідає п.«е» ст.379 Угоди та п.41 Плану заходів з імплементації розділу V УА, а також уточнює конкретні цілі та інструменти їх досягнення. Моніторинг вказаних цілей потребує продовження функціонування проекту East-Invest.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

150 клієнт-орієнтованих організацій підтримки бізнесу покращили надання послуг з розвитку бізнесу членам МСБ, зокрема, стосовно вимог ПВЗВТ, а також вимог глобального ринку. Покращились/збільшилась кількість програм допомоги національних органів влади для МСБ (в кожній країні СхП створено відповідне агентство, яке займається питаннями МСБ).

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Завдання в цілому відповідає ст.378 Угоди та частково прописане у пп.4 п.38 Плану заходів з імплементації розділу V УА. Моніторинг вказаних цілей потребує спеціальних заходів, тим більше, що Планом заходів не передбачено створення агентства, яке займається питаннями МСБ.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Створення нових регіонально-економічних дипломатичних засад/рамкового регулювання з метою зростання торгівлі та збільшення інвестицій в регіоні Східного партнерства та між країнами СхП.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Завдання є уточненням п.«b» ст.379 10-ї глави Угоди та частково прописане у пп.3 та пп.5 п.38 Плану заходів з імплементації розділу V УА. Моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів та продовження функціонування проекту East-Invest за участю ТПП України.

5. ПРОГАЛИНИ У ДОСТУПІ ДО ФІНАНСІВ ТА ФІНАНСОВОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше у трьох країнах СхП розпочали діяти пілотні програми, в рамках яких розроблено комплексний підхід до реалізації ринкових реформ.

У трьох країнах розроблено ефективні кредитні реєстри, які забезпечують глибше висвітлення та ефективніший інформаційний потік між фінансовими посередниками – з метою полегшення умов отримання кредиту під заставу.

Підтримано створення та розвиток альтернативних джерел фінансування для підприємств МСБ. Вони мають містити: інструменти, що сприяють інвестиціям (наприклад, лізинг, факторинг), а також інструменти, що посилюють експорт (наприклад, механізми гарантування експорту, схеми страхування), а також акціонерне фінансування.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Концептуально цілі сформульовані у фарватері Угоди, разом з тим вони є відмінними, оскільки не мають всеохопного характеру, а зорієнтовані на вирішення окремих секторальних завдань. Моніторинг потребує додаткових заходів, його виконання буде ускладнено тим, що в документі чітко не означено держави, які мають досягти вказаних цілей, а основні формулювання є розпливчастими.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше ¼ фінансової підтримки ЄС для підприємств МСБ надається через фінансування у національній валюті, починаючи з кінця 2016 року.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Угода є іншим документом як за філософією, так і за змістом. Моніторинг потребує додаткових заходів.

6. НОВІ МОЖЛИВОСТІ ДЛЯ РОБОЧИХ МІСЦЬ НА МІСЦЕВОМУ ТА РЕГІОНАЛЬНОМУ РІВНЯХ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше 30 органів місцевої влади країн СхП виконують план місцевого економічного розвитку; щонайменше 10 міських демонстраційних проектів стартували.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Загалом пропонується інструмент, який є відмінним від Угоди та створює додаткові можливості для всіх країн-партнерів. Моніторинг потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Там, де це є доречним, здійснюється процес децентралізації, як це зазначено у відповідній стратегії реформи державного управління. Там, де це є доречним, впроваджуються проекти регіонального розвитку (принаймні у трьох країнах СхП) за допомогою портфелю проектів і/або фонду регіонального розвитку. Регіональні/місцеві зацікавлені сторони беруть участь у плануванні та виконанні відповідного місцевого портфелю проектів у щонайменше 3-х країнах.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Угода не містить аналогічних положень, хоча ставить, зокрема, й зазначені цілі. Моніторинг потребує додаткових заходів, його виконання буде ускладнене тим, що в документі чітко не названо держави, які мають досягти вказаних цілей, а основні формулювання є розпливчастими.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше у двох країнах розроблено стратегії розумної спеціалізації, які визначають ключові пріоритети для економічної модернізації.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. Україна не є членом Smart Specialisation Platform. Моніторинг потребує додаткових заходів, його виконання буде ускладнене тим, що в документі чітко не названо держави, які мають досягти вказану ціль.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше 15 000 фермерів є членами бізнес-орієнтованих фермерських груп/кооперативів; з метою сприяння кращого доступу до ринків створено щонайменше 1000 бізнес-орієнтованих фермерських груп.

Прогрес в імplementації стратегій сільсько-господарського розвитку.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. За своєю суттю цілі є паралельними до положень Угоди і враховують її передусім концептуально. Моніторинг потребує додаткових заходів, встановлені цілі є вимірюваними, проте виконання моніторингу так само буде ускладнено відсутністю чітко визначених держав, які мають їх досягти.

7. ГАРМОНІЗАЦІЯ ЦИФРОВИХ РИНКІВ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

У щонайменше 5-ти країнах СхП існують незалежні регуляторні органи у сфері електронних комунікацій. Розроблено узгоджені національні стратегії щодо частот між країнами-партнерами та ЄС.

Гармонізовано ціноутворення на роумінг та знижено тарифи на роумінг серед країн-партнерів.

Проводяться дискусії щодо роумінгу з ЄС.

Розгорнуто національні стратегії розвитку широкосмугового доступу усіма країнами-партнерами відповідно до подібних стратегій ЄС.

Ціль дублює, доповнює та уточнює положення УА. Цілі частково відображені у підрозділі 5 «Телекомунікаційні послуги» частини 5 розділу 4 Угоди (ст.115-124) і дублюються у частині:

- зобов'язання створення незалежного регуляторного органу для електронних комунікацій;
- зобов'язання координувати з ЄС діяльність щодо частот.

Також доповнюється підрозділ 5 необхідністю розробки узгоджених національних стратегій щодо частот між Україною та ЄС. Дані цілі доповнюють та є додатковими до положень глави 14 «Інформаційне суспільство» (зокрема, ст.391).

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Наявні пілотні обопільно функціонуючі транскордонні системи електронного підпису та регіональна система надання транскордонних цифрових послуг для бізнесу між країнами-партнерами та ЄС.

Мережа національних «комп'ютерних груп реагування на надзвичайні ситуації», сполучена з подібною групою в ЄС (EU CERT) - наявна у всіх країнах СхП.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Зазначені цілі частково доповнюють ст.185 «Охорона баз даних» у контексті необхідності створення загальних правил захисту даних та інших відповідних обов'язкових документів ЄС (*acquis*) та ст.121 «Транскордонне надання електронних комунікаційних послуг» у контексті необхідності створення пілотних обопільно діючих транскордонних систем електронного підпису та системи надання транскордонних цифрових послуг для бізнесу між країнами-партнерами та ЄС.

Зобов'язання країн СхП затвердити eIDAS у частині довірчих послуг для України відображено у пункті 60 Плану заходів з виконання УА, який стосується імplementації положень Регламенту (ЄС) 910/2014 Європейського парламенту та Ради від 23 липня 2014 р. щодо електронної ідентифікації та довірчих послуг для цілей електронних трансакцій на внутрішньому ринку.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Нормативно-правова база, що регулює електронну комерцію, електронне митне оформлення та електронну логістику, гармонізована з відповідними нормативно-правовими актами ЄС.

Наявна пілотна транскордонна система електронної торгівлі у країнах СхП.

Розроблено та запущено пілотну систему для функціонування цифрового транспортного коридору між Балтійським і Чорним морями.

Додаткова ціль, доповнює та уточнює положення УА. Зобов'язання країн СхП затвердити стандарти ЄС (*acquis*) у сфері електронної комерції частково дублює пункт 59 Плану імплементації УА щодо впровадження положень Директиви 2000/31/ЄС про деякі правові аспекти послуг інформаційного суспільства, зокрема, електронної торгівлі на внутрішньому ринку (Директива про електронну торгівлю). Цілі доповнюють і є додатковими до ст.140 «Нормативно-правові аспекти електронної торгівлі» та положень глави 14 «Інформаційне суспільство» (зокрема, ст.391).

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Усі країни-партнери сформулювали та впроваджують національні стратегії щодо цифрових вмінь – згідно з подібними стратегіями ЄС.

У всіх країнах СхП створено національні коаліції за створення цифрових робочих місць на основі коаліції ЄС за цифрові вміння та робочі місця.

Додаткова ціль, доповнює та уточнює положення УА. Дані цілі доповнюють та є додатковими цілями до положень глави 14 «Інформаційне суспільство» (зокрема, ст.391).

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Добре структуровані екосистеми для досліджень, інновацій та стартапів у сфері ІКТ створені у всіх країнах СхП.

Встановлено зв'язки між екосистемами країн-партнерів та подібними екосистемами ЄС, в т.ч. через інфраструктуру та сервіси EaP Connect.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. Цілі до 2020 р. не зазначені в УА.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Гармонізовано законодавство у сфері електронної охорони здоров'я між країнами СхП та з ЄС.

Пілотні транскордонні послуги eHealth (електронної охорони здоров'я) між країнами СхП та з ЄС.

Додаткова ціль, доповнює та уточнює положення УА. Цілі доповнюють і є додатковими цілями до положень глави 14 «Інформаційне суспільство» (зокрема, ст.391).

8. ІМПЛЕМЕНТАЦІЯ ПВЗВТ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Продовження позитивної тенденції у загальній міжрегіональній торгівлі (тобто, між країнами СхП).

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. Ціль не є очікуваним наслідком реалізації УА. Насправді динаміка може бути різною – від активізації співпраці до її зменшення. Моніторинг цієї цілі не потребує додаткових заходів¹.

¹ Припускається, що збір статистичних даних та їх аналіз не є додатковими заходами.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Продовження позитивного тренду зростання загального об'єму торгівлі між країнами СхП та ЄС, зокрема, між країнами-учасниками ПВЗВТ та ЄС.

Ціль є наслідком виконання УА. Ціль є одним з очікуваних наслідків виконання положень УА. Моніторинг цієї цілі не потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Посилення позитивних тенденцій у загальному експорті з країн-партнерів до ЄС, зокрема, з країн ПВЗВТ.

Ціль доповнює та уточнює положення УА. Ціль є одним з потенційних наслідків виконання положень Угоди. Моніторинг цієї цілі не потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Посилення позитивної тенденції щодо кількості компаній (особливо МСБ) з країн СхП, що здійснюють експорт до ЄС, зокрема, з країн ПВЗВТ.

Ціль є наслідком виконання УА. Ціль є одним з очікуваних наслідків виконання положень Угоди. Моніторинг цієї цілі не потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Подальше збільшення кількості компаній, які отримали від СФЗ органів ЄС дозвіл на експорт, оскільки виконали регуляторні вимоги та пройшли відповіді інспекції. Визнання з боку ЄС заходів з безпечності харчових продуктів для тих секторів/продуктів, що повністю відповідають вимогам (стандартам) ЄС та вимогам певних інспекційних структур у країнах ПВЗВТ, що забезпечують виконання цих стандартів – з метою розпочати процес визначення еквівалентності відповідних заходів (якщо дотримані всі умови).

Ціль є наслідком виконання УА. Ціль є одним з очікуваних наслідків виконання положень Угоди. Моніторинг цієї цілі не потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Посилення притоку ПІІ та їх накопичення в країнах-партнерах завдяки успішним реформам, які створюють прозору, передбачувану ринкову економіку.

Ціль є наслідком виконання УА. Ціль є одним з очікуваних наслідків виконання положень Угоди. Моніторинг цієї цілі не потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Зросла відкритість ринків (за принципом обопільності) у сфері державних закупівель згідно з послідовністю етапів, визначених ПВЗВТ.

Ціль є наслідком виконання УА. Ціль є одним з очікуваних наслідків виконання положень Угоди. Моніторинг цієї цілі не потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Досягнення такого стану регуляторного зближення та розвитку інституційної спроможності (у тому числі що стосується ринкового нагляду) в пріоритетних секторах, який би дозволив розпочати переговори щодо Угоди про оцінку відповідності та прийнятності промислових товарів (the Agreements on Conformity Assessment and Acceptance of Industrial Products, ACAA).

Ціль дублює положення УА. Ціль є безпосереднім виконанням положень Угоди. Моніторинг цієї цілі не потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Імплементация сумісних програм УЕО (уповноважених економічних операторів) у країнах ПВЗВТ, що б дозволило подальше спрощення митних процедур у двосторонній торгівлі та можливий діалог щодо взаємного визнання програм УЕО.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Ціль є можливим додатковим ефектом від Угоди. Можливо, будуть необхідні додаткові заходи для моніторингу досягнення остаточної цілі.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Якщо доцільно - приєднання до Конвенції про єдиний режим транзиту, а отже, спрощення митних формальностей та транзитних формальностей у торгівлі між ЄС та країнами ПВЗВТ, а також між останніми.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Ціль частково є виконанням Угоди, частково – щодо митних формальностей між країнами ПВЗВТ – додатковою ціллю. Можливо, будуть необхідні додаткові заходи для моніторингу досягнення остаточної цілі.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Якщо доцільно - приєднання до Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами, а отже, спрощення застосування спільних транзитних процедур у торгівлі між ЄС та країнами ПВЗВТ, а також між останніми.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Ціль частково є виконанням Угоди, частково – щодо митних формальностей між країнами ПВЗВТ – додатковою ціллю. Можливо, будуть необхідні додаткові заходи для моніторингу досягнення остаточної цілі.



Пріоритетна Сфера II: «Посилення інституцій та належного врядування»

9. ПОСИЛЕННЯ МЕХАНІЗМІВ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА ТА БОРОТЬБИ З КОРУПЦІЄЮ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше у чотирьох країнах СхП розроблено та введено у дію ефективні системи майнових декларацій та конфлікту інтересів принаймні для членів парламентів, політиків та високопоставлених чиновників.

Ці системи включають:

- Електронні публічні реєстри декларацій та інтересів, у яких легко здійснювати пошук;
- Ефективні механізми перевірки даних;
- Стримуючі санкції.

Здійснено кроки на шляху імплементації рекомендацій GRECO (The Group of States against Corruption, Група держав проти корупції) щодо запобігання корупції по відношенню до членів парламенту, суддів та прокурорів, які базуються на підсумках четвертого раунду оцінки GRECO.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Заходи не передбачені УА, але їх реалізація є необхідною для виконання зобов'язань щодо боротьби з корупцією, передбачених ст.3, 14 та 22. Пунктом 38 Плану заходів з виконання УА передбачено необхідність посилення інституційної спроможності НАЗК щодо перевірки електронних декларацій осіб, уповноважених на здійснення функцій держави та місцевого самоврядування, шляхом розроблення та впровадження програмного забезпечення для автоматизації процесу такої перевірки. Необхідний індикатор для моніторингу – відсоток належним чином перевірених майнових декларацій членів парламентів, політиків та високопосадовців. Щодо GRECO моніторинг вже здійснюється, і додаткові заходи не потрібні.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Незалежні спеціалізовані антикорупційні органи високого державного рівня повноцінно діють у щонайменше чотирьох країнах СхП. Фіксація історій розслідувань та судового розгляду масштабних корупційних справ.

Ціль доповнює та уточнює положення УА, а також є додатковою.

Відповідно до ст.14 УА сторони надають особливого значення утвердженню верховенства права та зміцненню інституцій усіх рівнів у сфері управління загальною та правоохоронних і судових органів зокрема. Забезпечення належного виконання повноважень незалежними спеціалізованими антикорупційними органами високого державного рівня є уточненням вищезазначених положень. План заходів з виконання УА визначає необхідність забезпечення функціонування НАЗК шляхом створення кадрової, організаційної та матеріально-технічної спроможності виконувати покладені на нього функції, доступу НАЗК до необхідних реєстрів та інформаційних баз державних органів (пункт 13), внесення змін до законодавства щодо права НАБУ знімати інформацію з каналів зв'язку (пункт 39). Заходи з забезпечення фіксації історій розслідувань та судового розгляду масштабних корупційних справ не передбачені УА, але їх реалізація сприятиме досягненню цілей, вказаних у ст.2, 3, 4, 6, 14 та 22 УА. Необхідні індикатори для моніторингу – в антикорупційних органах повною мірою реалізовано інструмент доступу до реєстрів та інформаційних баз; індикатори суспільної/експертної думки щодо діяльності спеціалізованих антикорупційних органів; відсоток масштабних корупційних справ, в яких належним чином зафіксовані історії розслідувань та судових розглядів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Вдосконалена нормативно-правова база, яка дозволяє ефективно конфіскувати та управляти статками, здобутих внаслідок злочинних діянь у всьому регіоні СхП.

У всьому регіоні СхП діють повноцінні структури з повернення активів (статків) з напрацьованим досвідом щодо визначення, замороження, конфіскації та управління статками – необґрунтованими або здобутими у злочинний спосіб.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА.

УА не містить зобов'язань щодо правового регулювання процедур конфіскації та управління майном, набутого злочинним шляхом, та функціонування органів з повернення активів. Водночас такі заходи сприятимуть досягненню цілей щодо боротьби з корупцією (ст.3, 14 та 22) та зміцнення інституційної спроможності державних органів влади (ст.14). Необхідні індикатори для моніторингу – індикатори суспільної/експертної думки щодо діяльності АРМА.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Діють ефективні інструменти фінансових розслідувань, зокрема:

- *централізовані реєстри банківських рахунків;*
- *посилені відділи фінансової розвідки і розслідування.*

Державні реєстри бенефіціарних власників юридичних осіб та юридичних структур, розроблені принаймні трьома країнами СхП.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Ст.20 УА передбачає спільний обов'язок сторін співпрацювати задля запобігання та боротьби з легалізацією (відмиванням) коштів і фінансуванням тероризму шляхом імплементації відповідних міжнародних стандартів, зокрема, стандартів FATF та стандартів, рівнозначних тим, які були прийняті ЄС. Пунктом 35 Плану заходів з виконання УА передбачено оновлення законодавства відповідно до нових актів права ЄС у цій

сфері. Пунктом 63 визначено на період до 2020 року необхідність реалізації Стратегії розвитку системи запобігання та протидії легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та розповсюдженню зброї масового знищення. УА не містить зобов'язань щодо створення та функціонування реєстрів бенефіціарних власників юридичних осіб та юридичних структур, але створення таких реєстрів спрямоване на досягнення цілей, передбачених ст.3, 14, 20 та 22 УА. Необхідні індикатори для моніторингу – розроблене «технічне завдання» для функціонування централізованого реєстру банківських рахунків; централізований реєстр банківських рахунків працює в тестовому/повноцінному режимі; індикатори суспільної та експертної думки щодо діяльності Держфінмоніторингу; розроблене «технічне завдання» для функціонування Державного реєстру бенефіціарних власників юридичних осіб та юридичних структур; Державний реєстр бенефіціарних власників юридичних осіб та юридичних структур працює в тестовому/повноцінному режимі; реалізується Стратегія розвитку системи запобігання та протидії легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та розповсюдженню зброї масового знищення на період до 2020 року.

10. РЕАЛІЗАЦІЯ КЛЮЧОВИХ РЕФОРМ У СФЕРІ СУДОЧИНСТВА

Кінцеві цілі реформ у сфері правосуддя прямо не зазначені в УА, але загалом вони відповідають завданням ст.14, де йдеться про важливість утвердження верховенства права та зміцнення правоохоронних і судових органів, боротьбу з корупцією, а також передбачено співробітництво задля зміцнення судової влади, підвищення її ефективності, гарантування її незалежності та неупередженості.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше у трьох країнах є задокументований досвід діяльності системи прозорого та такого, що базується на професійних якостях, процесу найму та кар'єрного зростання - з розбивкою даних за ознакою гендеру. Наявність щонайменше у трьох країнах зафіксованих документальних даних про професійну діяльність суддів та прокурорів протягом розвитку їхньої кар'єри.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Цілі деталізують положення ст.14 Угоди, але водночас не покривають вичерпно усі задекларовані завдання зазначеної статті.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Документальний реєстр дисциплінарних проваджень, судових позовів та покарань відповідно до стандартів ЄС.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Цілі деталізують положення ст.14 Угоди, але водночас не покривають вичерпно усі задекларовані завдання зазначеної статті.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Поліпшено доступ до правосуддя у щонайменше трьох країнах, зокрема, для жінок, дітей та представників найбільш вразливих верств населення, а також в усіх випадках, коли зачіпаються цивільні права або обов'язки, або мають бути висунуті кримінальні звинувачення. Цей прогрес буде оцінюватися за допомогою обсягу правової допомоги, наданої на душу населення, доступу громадськості до безкоштовної правової допомоги, механізмів інформування та особливих інструментів для вразливих верств населення.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Цілі деталізують положення ст.14 Угоди, але водночас не покривають вичерпно усі задекларовані завдання зазначеної статті.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше у трьох країнах СхП відбувається повноцінне та ефективне навчання працівників судової системи щодо судових компетенцій та етики. Індикатором діяльності є, серед іншого, зростання обсягу бюджетних коштів, виділених на початкове навчання та підвищення професійного рівня за місцем роботи.

Функціонування незалежних організацій, що надають послуги з проведення тренінгів для працівників судової системи на початкових та пізніших етапах їхньої роботи, відповідно до стандартів та кращих практик ЄС.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Цілі деталізують положення ст.14 Угоди, але водночас не покривають вичерпно усі задекларовані завдання зазначеної статті.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Істотне скорочення затримки розгляду цивільних та кримінальних справ та часу на прийняття рішення у справі у країнах СхП. Посилення виконання судових рішень у цивільних та адміністративних справах, а також виконання судових рішень у строки, передбачені для їх виконання та згідно з коефіцієнтами відшкодування принаймні в трьох країнах СхП.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Цілі деталізують положення ст.14 Угоди, але водночас не покривають вичерпно усі задекларовані завдання зазначеної статті.

11. ПРОВЕДЕННЯ РЕФОРМИ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

У ст.4 УА визначено цілі політичного діалогу, серед яких, зокрема передбачено «зміцнення поваги до демократичних принципів, верховенства права та доброго врядування, прав людини та основоположних свобод, у тому числі прав осіб, які належать до національних меншин, недискримінації осіб, які належать до меншин, і поваги до різноманітності, а також

внесок у консолідацію внутрішніх політичних реформ». У ст. 6 УА йдеться про зобов'язання щодо діалогу та співробітництва з питань внутрішніх реформ. Фактично ці статті й визначають зобов'язання України щодо здійснення заходів з реформи державного управління, хоча прямо про це в них не йдеться. План заходів з виконання УА, затверджений урядом України у жовтні 2017 року, передбачає низку заходів для здійснення реформи державного управління, які пов'язані саме із названими ст.4 та 6 УА.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Принаймні три країни СхП оновили або затвердили стратегії державного управління згідно з «Принципами державного управління».

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Затвердження стратегії державного управління згідно з «Принципами державного управління» більше конкретизує зобов'язання України в контексті загальних положень ст.4 та 6 Угоди.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Наслідком законів про державну службу стала деполітизована державна служба принаймні у двох країнах СхП, в тому числі, завдяки вдосконаленим процедурам прозорого відбору та підвищення на посаді, які базуються на оцінці професійних якостей кандидатів.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Деполітизація державної служби більше конкретизує зобов'язання України в контексті загальних положень ст.4 та 6 Угоди. Більш точні питання окреслює ПДА, в операційній частині якого є окремий пункт про реформу державного управління, що ставить завдання «розпочати комплексне реформування системи державного управління та, зокрема, державної служби й служби в органах місцевого самоврядування на основі європейських принципів державного управління, в тому числі шляхом доопрацювання та при-

йняття проекту закону про реформу державної служби».

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Підзвітність та відкритість системи державного управління зміцнено принаймні у трьох країнах СхП:

- *закони про доступ до інформації схвалено/змінено та імплементовано щонайменше в 1-й країні;*
- *в 1-2х країнах наявні доступні та більш орієнтовані на надання по слуг адміністративні органи, які надають послуги, зокрема, в рамках системи електронного урядування та за принципом єдиного вікна.*

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Покращення доступу до інформації та функціонування системи електронного урядування більше конкретизує зобов'язання України в контексті загальних положень ст.4 та 6 Угоди. У частині «Політичний діалог» ПДА (п.2.1 Демократія, верховенство права, права людини та фундаментальні свободи) передбачене зобов'язання «встановити діалог та співпрацювати з метою зміцнення поваги до демократичних принципів, верховенства права та належного врядування, прав людини та фундаментальних свобод, включаючи права національних меншин, як зафіксовано в основоположних Конвенціях ООН та Ради Європи та у відповідних протоколах».

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше у двох країнах прийнято рішення щодо змін, необхідних для наближення урядування у країнах СхП до стандартів ЄС, які стосуються економічного урядування, у тому числі, за допомогою активнішого спостереження за бюджетом, фіскальних правил та рад, а також середньотермінових бюджетів.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Збільшення прозорості та підзвітності в економічному врядуванні більше конкретизує зобов'язання України в контексті загальних положень ст.4 та 6 Угоди. Частина «Політич-

ний діалог» ПДА охоплює такі сфери: активна співпраця у приведенні нормативно-правової бази щодо державної служби в Україні у відповідність до європейських принципів публічної адміністрації; посилення спроможності державного управління в Україні на основі оцінювання SIGMA, зокрема, ефективне управління державними фінансами, ефективна боротьба з корупцією та реформування державної служби; підвищення якості офіційної (державної) статистики у співпраці з іншими виробниками та користувачами даних, розроблення та впровадження системи забезпечення якості, включаючи підготовку і публікацію звітів про якість.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше чотири країни здійснили перегляд власних законів щодо статистичних даних відповідно до «Модельного закону про офіційну статистику».

Підвищилась доступність і якість статистичної інформації з метою забезпечення більшої прозорості у процесі прийняття рішень.

Ціль частково дублює положення УА. Зокрема, у главі 5 розділу V «Статистика» ст.355-356 спрямовані на співпрацю з питань статистики. Однак, оскільки розділ V стосується економічного та галузевого співробітництва, відповідні вимоги мають універсальніший характер. Згідно зі ст.355 УА, «національна статистична система має ґрунтуватися на фундаментальних принципах ООН щодо офіційної статистики з урахуванням *acquis* ЄС у сфері статистики, зокрема Кодексу норм європейської статистики, з метою гармонізації національної статистичної системи з європейськими нормами та стандартами. *Acquis* у сфері статистики викладені у Збірнику статистичних вимог, який щорічно оновлюється та який сторони розглядають як додаток до цієї Угоди». Цілі частково дублюються, при цьому ПДА встановлює більше вимог у цій сфері.

12. БЕЗПЕКА

Спільний робочий документ націлений на розвиток переважно багатостороннього співробітництва, а УА має винятково двосторонній характер, хоча її окремі положення з питань безпеки враховують міжнародні та регіональні контексти, а поширення європейських безпекових стандартів на простір СхП здійснюється переважно на двосторонній основі.

Визначені очікувані досягнення переважно є деталізацією положень з питань безпеки, зафіксованих в УА. Якщо в УА окреслено узагальнені цілі – «сприяти, зберігати й зміцнювати мир та стабільність у регіональному та міжнародному вимірах» і «посилювати співробітництво у сфері юстиції, свободи та безпеки», то у Спільному робочому документі загальна ціль розділу «Безпека» конкретизована – «підтримати партнерів, у т. ч. за допомогою проектів посилення інституційної спроможності в їхній протидії організованій злочинності, зробити їх більш стійкими до гібридних загроз, включаючи кібербезпеку щодо зниження РХБЯ-ризиків кримінального, випадкового чи природного походження, та бути краще підготовленими до попередження конфліктів і врегулювання криз». Ця ціль більше відображає визначений у розділі «Загальні принципи» один з основних елементів УА – «протидія розповсюдженню зброї масового знищення, пов'язаних з нею матеріалів та засобів їхньої доставки», а також один з головних принципів УА – «боротьба з різними формами транснаціональної організованої злочинності».

Ціль та очікувані досягнення розділу «Безпека» також відповідають змісту розділу II «Політичний діалог» щодо поступової конвергенції у сфері зовнішньої та безпекової політики, недопущення конфліктів, нерозповсюдження, контролю над озброєннями та експортом зброї; мирного вирішення регіональних конфліктів, попередження конфліктів; антикризового управління. У Спільному робочому документі, на відміну від УА, не зауважено на боротьбі з тероризмом та нелегальною міграцією як окремих напрямкам співпраці, вони згадуються лише у контексті нейтралізації РХБЯ-ризиків.

Оскільки ПДА є фактично робочим документом імплементації УА, то їхні цілі збігаються. Однак ПДА містить детальні й конкретні заходи, які спрямовані на виконання положень Угоди та за окремими напрямками корелюються з цілями і досягненнями Спільного робочого документа.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Покращена здатність країн-партнерів протидіяти організованій злочинності.

Ціль дублює положення УА. Ціль відображена в ст.22 і фактично дублює положення Угоди. ПДА передбачає механізм реалізації цих положень через «забезпечення реалізації Стратегії та Плану дій щодо боротьби з організованою злочинністю, включаючи ефективну координацію між відповідними органами влади», а отже, підпадає під моніторинг ПДА і не потребує додаткових заходів. Крім цього, Україна активно співпрацює з Європолем і Євроюстом, а також в Україні ефективно діє КМЕС.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Принаймні у двох країнах-партнерах схвалено операційний план дій, спрямований на розповсюдження розвідувальних даних та операційних відомостей щодо нелегальної торгівлі зброєю.

Перелік індикаторів ризику принаймні в двох країнах-партнерах стосовно потенційно небезпечного транспортування вогнепальної зброї та гарячих точок.

Багатонаціональні спільні заходи відповідно до зібраної інформації.

Додаткова ціль, доповнює та уточнює положення УА. «Схвалення операційного плану дій, спрямованого на розповсюдження розвідувальних даних та операційних відомостей щодо нелегальної торгівлі зброєю» відповідає зобов'язанням України, згідно зі ст.12, а ціль «Багатонаціональні спільні заходи відповідно до зібраної інформації» відповідає змісту ст.22, але вони не деталізовані, тож ці цілі можна визначити як уточнюючі. Ціль «Пере-

лік індикаторів ризику принаймні у двох країнах-партнерах стосовно потенційно небезпечного транспортування вогнепальної зброї та гарячих точок» не згадана ні в УА, ні в ПДА, тож є додатковою. Хоча в Україні вже працюють такий перелік індикаторів, але все ж моніторинг досягнення цієї цілі варто запровадити.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

В усьому регіоні схвалено Стратегію або Плани дій щодо вирішення проблем із кіберзлочинністю.

Створено повноцінні діючі підрозділи по боротьбі з кіберзлочинністю в органах правопорядку.

Повністю імплементовано Будапештську конвенцію, особливо у форматі процедурного законодавства для проведення розслідувань у країнах, співробітництва між державним та приватним секторами і міжнародного співробітництва.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. Оскільки ці цілі фактично виконані в Україні, вони не зафіксовані чітко в УА, а лише позначені в ст.22 як проблема, на вирішення якої спрямовано співробітництво між Україною і ЄС, а також окреслені в ПДА як напрям реформування правоохоронної сфери. Тому цілі для України дещо переформатовано – розвиток можливостей підрозділів з боротьби з кіберзлочинністю та поглиблення міжнародного співробітництва, а моніторинг їх досягнення передбачено в рамках ПДА.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Посилений захист критичної інфраструктури. В усіх країнах-партнерах діють повністю дієздатні групи CERT, пов'язані з групами CERT в ЄС.

Введені в дію в усіх країнах-партнерах дієздатні національні стратегії з кібербезпеки, основані на кращих практиках і рекомендаціях ЄС.

Розвинуте державно-приватне співробітництво та міжнародне співробітництво у сфері кібербезпеки.

Додаткова ціль, доповнює та уточнює положення УА. Цілі щодо групи CERT та стратегії кібербезпеки не згадуються ні в УА, ні в ПДА, оскільки вони є досить деталізованими завданнями та вже виконані в Україні. Ціль «Розвинути співробітництво між державним та приватним секторами та міжнародне співробітництво у сфері кібербезпеки» не сформульована чітко в УА, але відображена у загальних положеннях з питань безпеки. Ціль «Посилений захист критичної інфраструктури» корелюється з положеннями УА щодо захисту енергетичної (розділ V, глава 1), транспортної (розділ V, глава 7) та інформаційної (розділ V, глава 14) інфраструктури, а також визначена в ПДА як завдання із «посилення безпеки мереж». Досягнення цієї цілі відображено в низці планів імплементації Міністерства інфраструктури України, Міністерства енергетики та вугільної промисловості України, Державної служби зв'язку та захисту інформації України, в рішеннях РНБОУ. Моніторинг передбачено в ПДА та відповідних планах.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Посилена здатність відповідати на регіональні хімічні, біологічні, радіобіологічні і ядерні інциденти, у поєднанні з іншими загрозами, пов'язаними з кібербезпекою, протидією тероризму і управлінням кордонами.

Ціль дублює положення УА. Ціль фактично дублює положення ст.11 та визначене в ПДА завдання «Подальший розвиток співробітництва щодо протидії спільним загрозам безпеці, включаючи боротьбу з тероризмом, нерозповсюдженням зброї масового знищення та незаконним експортом зброї». Зважаючи на нечітку (таке, що не передбачає конкретний результат) формулювання цієї цілі, додатковий моніторинг її досягнення є недоцільним.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Надається підтримка концептуальній та операційній здатності підрозділів країн-партнерів діяти разом із ЄС, надаючи можливість систематично брати участь у місіях ЄС. Стабільна участь у бойових підрозділах ЄС.

Ціль дублює положення УА. Цілі чітко зазначені в ст.10 та деталізовані у ПДА у вигляді завдань (розділ 2.3 «Зовнішня політика та політика безпеки», пункт ii). Крім того, ПДА пропонує конкретні кроки у цьому напрямку.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Включення елементів СБПО/СЗБП до програм оборонних коледжів, поліцейських і дипломатичних академій, університетів.

Упорядкування СБПО/СЗБП в системах навчальної підготовки країн-партнерів.

Ціль дублює положення УА. Цілі відображені в ст.10 і 22 та деталізовані в ПДА (розділ 2.3 «Зовнішня політика та політика безпеки», пункт ii). ПДА навіть чіткіше визначає цей напрямок: «заохочення та сприяння безпосередньому співробітництву в конкретних заходах, спільно визначених сторонами, між відповідними установами України та агентствами СЗБП/СПБО і такими органами, як Європейське оборонне агентство, Інститут ЄС з досліджень безпеки, Супутниковий центр ЄС та Європейський безпековий та оборонний коледж». Досягнення цих цілей потребує окремого моніторингу та додаткових заходів, оскільки є лише окремі відомості щодо їх виконання. Зокрема, Національна академія державного управління при Президенті України має окремий напрям підготовки «національна безпека», до якого включено елементи СБПО/СЗБП; Національна академія СБУ і Національна академія внутрішніх справ співпрацюють з ЄС завдяки діяльності КМЕС. Відомостей про відповідні програми Національного університету оборони України немає.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Розроблена та впроваджена – на основі оцінки ризиків – комплексна національна та регіональна політики управління ризиками надзвичайних ситуацій, включно з промисловими ризиками.

Ціль доповнює та уточнює положення УА. Ціль є дуже детальною і конкретною, а тому не визначена в такому вигляді в УА і лише уза-

гальнено відображена в розділі II Угоди. Водночас вона практично дослівно зафіксована в розділі 7.6. «Цивільний захист» ПДА. Таким чином, Україна отримує подвійне зобов'язання у цій сфері – на двосторонньому та багатосторонньому рівнях, механізм моніторингу виконання якого визначається в рамках ПДА та Національного плану дій щодо реалізації Концепції управління ризиками виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2015-2020 роки.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року
Країни-партнери тісно співпрацюють з Механізмом цивільного захисту ЄС.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Ціль, як і в попередньому випадку, є дуже детальною і конкретною, а тому не визначена в такому вигляді в УА і лише узагальнено відображена в розділі II Угоди. Оскільки проміжний результат Україна вже виконала, то він не відображений у ПДА, а от досягнення цілі передбачено цим документом у розділі 7.6 «Цивільний захист» – «реалізація адміністративної домовленості про співробітництво у галузі цивільного захисту між Україною та Європейською Комісією». Імплементация згаданої адміністративної домовленості, згідно з ПДА, передбачає розробку й реалізацію піврічних планів з відповідними механізмами моніторингу.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

На національному і/або локальному рівні схвалені Стратегії зменшення ризику стихійних лих відповідно до Сендайської рамкової програми (Sendai Framework), таким чином, підвищуючи стійкість.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

У такому вигляді ціль не відображена конкретно ні в УА, ні в ПДА, а тому є доповнюючою. Узагальнено вона частково окреслена у розділі 7.6 «Цивільний захист» ПДА – «досягнення прогресу з імплементації «Хіогської платформи дій: розбудова стійкості до катастроф держав та громад». Зважаючи на те, що ДСНСУ ще проводить роботу щодо приєднання України до проекту з впровадження Сендайської рамкової програми, для досягнення згаданої цілі доцільно мати план дій та механізм моніторингу його імплементації.



Пріоритетна сфера III: «Взаємопов'язаність, енергоефективність, довкілля та зміна клімату»

13. РОЗШИРЕННЯ ГОЛОВНИХ МЕРЕЖ TEN-T

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Триває робота над створенням шести відсутніх зв'язків в рамках розширеної мережі TEN-T при наявному портфоліо погоджених проєктів.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Передбачається розв'язання конкретних проблем. Моніторинг цілі потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Усунуто перешкоди у логістичних ланцюгах завдяки проєктам «швидких перемог».

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Передбачається розв'язання конкретних проблем. Моніторинг цілі потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Підписані Угоди про єдиний авіаційний простір з шістьма країнами.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Повітряні перевезення згадуються в УА, але не входять у сферу дії Угоди. Умови щодо взаємного доступу до ринку в цьому секторі регулюються двосторонньою Угодою про спільний авіаційний простір, яка очікує на повну ратифікацію. Норми Угоди щодо повітряних перевезень діють до набуття чинності Угоди про спільний авіаційний простір. Моніторинг цієї цілі не потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Включення внутрішніх водних шляхів в індикативну мережу TEN-T.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Угода не передбачає зобов'язань щодо національного режиму та режиму найбільшого сприяння національному каботажу, проте враховує права на перевезення, що зарезервовані відповідно до існуючих або майбутніх договорів (наприклад, за маршрутом Рейн-Майн-Дунай). Очікується, що Україна поступово наблизатиме своє законодавство (протягом 5 років з моменту набуття чинності УА) щодо умов доступу до внутрішнього ринку перевезень. Йдеться про кваліфікацію операторів, створення центрального реєстру суден, гармонізацію інформаційних послуг, стандартів безпеки для суден та створення нової мережі логістичних центрів. Угода ставить на меті розвивати мультимодальну транспортну мережу, пов'язану з TEN-T, та вдосконалювати інфраструктурну політику (ст.369), але внутрішні річкові шляхи в цьому контексті прямо не згадуються. Моніторинг цілі не потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Знизилася кількість нещасних випадків на дорогах.

Схвалено національні плани дій щодо безпеки на дорогах; національні агентства/платформи з дорожньої безпеки створено в усіх країнах СхП.

Стандарти організації доріг відповідають стандартам ЄС, служби технічної інспекції транспортних засобів також функціонують згідно зі стандартами ЄС.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Угода передбачає, що Україна та країни ЄС сприятимуть здійсненню ефективних та безпечних транспортних перевезень (ст.367), проте не деталізує поняття безпечних перевезень. Моніторинг цілі не потребує додаткових заходів.

14. ЕНЕРГОПОСТАЧАННЯ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Визначення проектів, у яких братимуть участь країни СхП, які не є членами мережі Енергетичної спільноти.

Не стосується України. Ціль не стосується України, оскільки наша держава є членом Енергетичної спільноти.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Огляд виконання проектів; оновлення та огляд найпріоритетніших проектів, що стосуються країн СхП.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. УА не передбачає розвитку стратегічного співробітництва в енергетичному секторі з країнами, які не підписали угоди про асоціацію з ЄС.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Газове трубопровідне сполучення Унгени-Кішинів функціонує.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. Не має відношення до УА, однак в розрізі можливої реконфігурації газопостачання в Україну може мати значення як додатковий регіональний маршрут газозабезпечення частини Чернівецької та Одеської областей.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

*Південний газовий коридор функціонує і газ поступає до Туреччини та ЄС.
Відчутний прогрес щодо подовження ПГК до Середньої Азії.*

Не стосується України. Не має відношення до УА та певною мірою суперечить інтересам України, оскільки збільшує частку постачання газу до ЄС поза територією України та знижує увагу до вирішення проблемних питань з РФ.

Досягнення цілей, насамперед просування газозону в країни Центральної Азії, є малоімовірним.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Створення (за допомогою Інвестиційного інструменту сусідства) можливості зв'язку та обопільної підтримки між енергетичними мережами Грузії та Вірменії.

Не стосується України. Не має відношення до УА з ЄС.

15. ЕНЕРГОЕФЕКТИВНІСТЬ, ВИКОРИСТАННЯ ВІДНОВЛЮВАЛЬНОЇ ЕНЕРГІЇ, А ТАКОЖ ЗМЕНШЕННЯ ВИКИДІВ ПАРНИКОВОГО ГАЗУ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Щонайменше 100 органів місцевого самоврядування скоротили викиди CO₂ у містах на 20%.

Щонайменше 50 органів місцевого самоврядування взяли на себе зобов'язання щодо досягнення амбітніших цілей.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. Угода встановлює тільки загальні зобов'язання щодо заохочення органів місцевого самоврядування до такої діяльності та створення належних передумов для неї. Уряд України не може брати на себе зобов'язання щодо діяльності органів місцевого самоврядування. Потрібен додатковий моніторинг вказаних цілей.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Покращені темпи надання підтримки внаслідок реформ у країнах-партнерах.

Прогрес проектів, що отримали підтримку у вигляді інвестицій, досягається за планом.

Інвестиції з ЄС надаються відповідно до екологічних вимог ЄС та/або міжнародних екологічних вимог.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. УА не передбачає залучення або врахування форматів міжнародної співпраці чи допомоги, які б опосередковувалися або враховували домовленості з МФІ. Питання фінансування заходів з підвищення енергоефективності так само не специфікують джерело надходження коштів. Потрібен додатковий моніторинг вказаних цілей.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Країни СхП вчасно виконують Паризьку угоду і можуть розповісти про власні національні довготермінові (на період до половини століття) стратегії щодо низьких викидів парникового газу.

Ціль є альтернативною тому, що передбачено в УА. УА не враховує особливостей кліматичних зобов'язань, взятих на себе сторонами-підписантами Паризької угоди. Таким чином, Угода про асоціацію потребуватиме уточнення для узгодження двох треків реформ у сфері боротьби зі зміною клімату. Додатковий моніторинг вказаних цілей потрібен.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Країни СхП своєчасно виконують вимоги прозорості Паризької угоди.

Ціль є альтернативною тому, що передбачено в УА. УА не враховує особливостей кліматичних зобов'язань, взятих на себе сторонами-підписантами Паризької угоди. Таким чином, Угода про асоціацію потребуватиме уточнення для узгодження двох треків реформ у сфері боротьби зі зміною клімату. Додатковий моніторинг вказаних цілей потрібен.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

У кожній країні СхП є в наявності хоча б один масштабний інвестиційний інструмент для діяльності у сфері клімату.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. УА не передбачає залучення або врахування форматів міжнародної співпраці чи допомоги, які б опосередковувалися або враховували домовленості з МФІ. Питання фінансування заходів з підвищення енергоефективності так само не специфікують джерело надходження коштів. Додатковий моніторинг вказаних цілей потрібен.

16. ДОВКІЛЛЯ ТА АДАПТАЦІЯ ДО ЗМІНИ КЛІМАТУ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Розроблено плани управління щонайменше 30% басейнів річок, розпочався процес забезпечення відповідності з Водною рамковою директивою. Визначено ризики щодо погіршення стану Чорного моря і запроваджено заходи із збирання сміття у морі в Грузії і Україні, з активним залученням громадськості.

Ціль доповнює та уточнює положення УА. Впровадження Інтегрованого управління водними ресурсами за басейновим принципом є одним з головних напрямків співпраці з ЄС у екологічній сфері, як і наближення до законодавства ЄС (ст.361, 362, 365). Додаток XXX до глави 6 Угоди про асоціацію містить розділ «Якість води та управління водними ресурсами, включаючи морське середовище» і Водну рамкову директиву (Директива 2000/60/ЄС про встановлення рамок діяльності Співтовариства у сфері водної політики зі змінами і доповненнями, внесеними Рішенням № 2455/2001/ЄС і Директивою 2009/31/ЄС). Додаток XXX до глави 6 передбачає, що положення Водної рамкової директиви щодо проведення консультацій з громадськістю, підготовки планів управління басейнами річок та їх публікації (ст.13 і 14 Директиви) мають бути впроваджені протягом 10 років від набрання чинності УА. Водночас, згідно з Директивою 2008/56/ЄС про встановлення рамок діяльності Співтовариства у сфері екологічної політики щодо морського середовища, базова оцінка морських вод має бути проведена протягом 4 років, до 2020 р., а програми моніторингу

для здійснення поточної оцінки впроваджені протягом 6 років, до 2021 р. Додатковий моніторинг вказаних цілей не потрібен.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Частка секторів «зеленої економіки», і вигоди від них зросли.

Пройшли навчання 200 підприємств МСБ. Завдяки чистішому виробництву 60 пілотних підприємств скоротили свої витрати на 10%.

Законодавство щодо оцінки впливу на навколишнє середовище та стратегічної екологічної оцінки повністю відповідає та застосовується наскрізно в усіх секторах відповідно до належних конвенцій та стандартів ЄС.

1 000 підприємств МСБ знайомі з перевагами, які надає «зелена економіка».

Зростання частки «зеленої економіки», адаптаційні заходи визначені як частина галузевих планів дій.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. Про цю діяльність безпосередньо не йдеться у зобов'язаннях УА, проте ресурсоефективність та ощадливість є одними з важливих механізмів впровадження засад «зеленої економіки» та сталого розвитку, про які вказано як про стратегічні напрями співпраці у ст.360, 361 глави 6 «Навколишнє природне середовище». Необхідний додатковий моніторинг вказаних цілей.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Проблема нелегальних вирубок лісів розв'язана, здійснюються заходи з метою запобігання експорту нелегальної деревини.

Удосконалене та прозоре урядування в лісовій галузі.

Покращений стан лісових господарств для людей у громадах, які залежні від лісів.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена УА. Глава 6 УА «Навколишнє природне середовище» не містить згадки про охорону та стале управління лісами, проте глава 13 «Торгівля і сталий розвиток» приділяє спеціальну

увагу необхідності дотримання екологічних стандартів продукції та вимог міжнародних екологічних угод. Крім того, ст.294 УА «Торгівля лісовою продукцією» прямо зобов'язує сторони сприяти сталому управлінню лісовими ресурсами, працювати для покращення правозастосування та управління в лісовій галузі, а також сприяти торгівлі легальною лісовою продукцією. Потрібен додатковий моніторинг вказаних цілей.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Наявні національні та секторальні плани адаптації.

Ціль доповнює та уточнює положення УА. У ст.361 серед тематичних секторів, щодо яких «співробітництво матиме на меті ... заохочення заходів на міжнародному рівні, спрямованих на вирішення регіональних і глобальних проблем навколишнього природного середовища», першою у переліку вказано проблему зміни клімату. Підготовка планів з адаптації секторів економіки до кліматичних змін є зобов'язанням країн-членів Паризької угоди. Дотримання багатосторонніх екологічних угод є також зобов'язанням згідно з УА. Ст.365 передбачає співробітництво щодо розвитку та імплементації політики з питань зміни клімату. Зокрема, у Додатку XXXI до глави 6 визначено необхідність розробки довготермінового плану дій, спрямованих на досягнення пом'якшення кліматичних змін та адаптацію до них. Додатковий моніторинг вказаних цілей не потрібен.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Удосконалений онлайн-доступ до даних та стану аналізу навколишнього середовища.

Ціль доповнює та уточнює положення УА. Ст.361 глави 6 серед сфер співробітництва за для збереження, захисту, поліпшення та відтворення довкілля другою після зміни клімату вказує сферу екологічного врядування та доступ до інформації щодо навколишнього середовища. Додатковий моніторинг вказаних цілей не потрібен.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

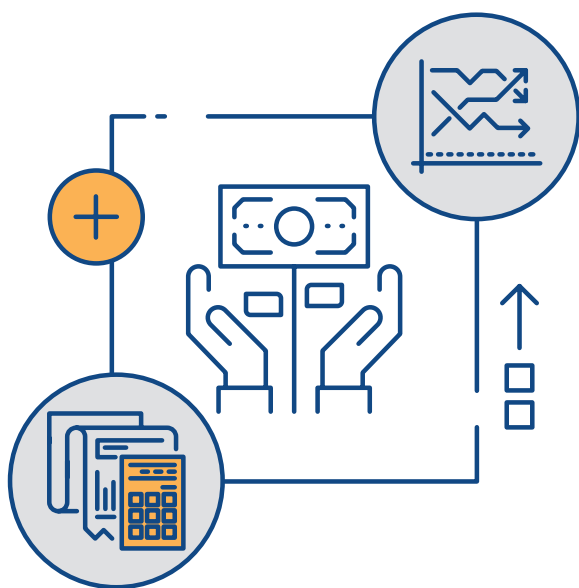
Збільшена частка офіційно відведених під охорону територій в складі «Смарагдової мережі».

Вдосконалене управління існуючими ТОПЗ.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Охорона природи, зокрема, збереження і захист біологічного та ландшафтного різноманіття (екомережі) - один з важливих секторів співпраці згідно зі ст.361. Охорона природи - також суть підрозділу додатку ХХХ до глави 6, який містить перелік директив ЄС для наближення до них законодавства України. Згідно з Директивою 92/43/ЄС про збережен-

ня природного середовища, існування дикої флори та фауни (зі змінами і доповненнями, внесеними Директивами 97/62/ЄС, 2006/105/ЄС та Регламентом (ЄС) №1882/2003), до 2020 р. Україна мусить підготувати реєстр територій, що потребують охорони, визначити їхнє призначення та встановити пріоритети управління такими територіями. Зокрема, слід завершити формування реєстру потенційних територій Смарагдової мережі, впровадити охоронні заходи та заходи управління ними. Додатковий моніторинг вказаних цілей не потрібен.





Пріоритетна сфера IV: «Мобільність та контакти між людьми»

17. ЛІБЕРАЛІЗАЦІЯ ВІЗОВОГО РЕЖИМУ ТА ПАРТНЕРСТВА У СФЕРІ МОБІЛЬНОСТІ

Цей розділ стосується ст.16, що передбачає спільне запровадження ефективної та превентивної політики щодо боротьби з нелегальною міграцією, незаконним переправленням нелегальних мігрантів через державний кордон та торгівлею людьми. Інші питання управління кордонами та міграцією стосуються 18, 19, 97-102, 401, 431, 437 статей. Попри тісний зв'язок з відповідними положеннями УА, моніторинг виконання реформ у рамках ПДВЛ не може бути здійснено винятково засобами моніторингу виконання Плану імплементації УА. Однак можуть бути використані дані Плану імплементації УА в управлінні міграцією, виконанні угод про реадмісію, у сферах реконструкції прикордонної інфраструктури, захисту персональних даних, міжвідомчої співпраці у галузі безпеки, боротьби з організованою злочинністю, тероризмом і відмиванням коштів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

*Продовження імплементації критеріїв, передбачених ПДВЛ для Грузії, Молдови і України, та щорічне звітування Комісії.
Ефективне впровадження всіх партнерств з мобільності з дотриманням балансу між 4 стовпами: легальна міграція, незаконна міграція і розвиток, міжнародний захист, в тому числі маятникова міграція, процедури повернення та реінтеграції.
Значний прогрес на шляху до можливого завершення виконання критеріїв Плану дій з візової лібералізації з Вірменією та подальший безвізовий режим для її громадян, якщо всі вимоги будуть виконані.
Початок (відповідно до планованих термінів) діалогу з візової лібералізації з Азербайджаном, якщо дозволяють підстави.*

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Продовження виконання положень ПДВЛ доповнює та уточнює положення ст.16-19 УА щодо руху осіб, корелює з положеннями Пре-

амбули щодо управління кордонами та міграцією, протидії дискримінації, транскордонного співробітництва, посилення міжлюдських контактів, боротьби з організованою злочинністю, тероризмом і відмиванням коштів. Крім того, ціль узгоджується з відповідними положеннями ст.3, 4, 20-24, 76, 80, 368, 291, 419-420, 431, 437, а також положеннями статей 15, 129, 141 УА щодо захисту персональних даних. Ефективна імплементація партнерств щодо мобільності тематично корелює з низкою положень УА, але не є актуальною в контексті Угоди, оскільки Україна не має такого партнерства.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

*Модернізована мережа пунктів перетину кордону між країнами-партнерами, а також між ними та країнами ЄС.
Внесок до посилення торгівлі і мобільності між країнами СхП, а також між ними та ЄС.*

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Тематично відповідає положенню статті 77 про загальну доступність адміністративних повідомлень у митних пунктах і пунктах пропуску та положенню ст.368 «усунення адміністративних, технічних, прикордонних та інших перешкод» руху пасажирів і вантажів. Пункти, що стосуються прикордонної інфраструктури, корелюють з положеннями розділу 27 УА щодо транскордонного співробітництва. Моніторинг реконструкції та модернізації пунктів пропуску на кордонах України та країн-членів СхП має здійснюватися окремо, моніторинг реконструкції та модернізації пунктів пропуску на інших ділянках кордону України може частково здійснюватися в рамках моніторингу виконання Плану імплементації УА.

18. МОЛОДЬ, ОСВІТА, РОЗВИТОК НАВИЧОК ТА КУЛЬТУРА

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Окрім Стипендії громадянського суспільства, реалізуються партнерства для підприємництва і проекти транснаціонального співробітництва; підтримано 100 молодіжних організацій та зменшено розбіжності між навичками і попитом на ринку праці.

Ціль доповнює та уточнює положення УА. В УА не передбачено виокремлення напрямку підтримки молодіжного підприємництва, але згадано загалом сприяння інтеграції молоді в суспільство, що заохочуватиме її активну громадську позицію та ініціативність (ст.434а). Моніторинг цілі потребує додаткових заходів, що не передбачені Угодою.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Здійснено понад 1200 двосторонніх проектів серед вищих навчальних закладів (ВНЗ) та 110 проектів з посилення спроможності.

Профінансовано понад 20 000 індивідуальних поїздок з метою навчання і обміну у сфері освіти.

Надано близько 350 повних стипендій у рамках програми Erasmus Mundus з отримання спільних магістерських ступенів.

Понад 3 000 проектів, 2 600 вчителів і 1000 шкіл налагодили контакти за допомогою eTwinning Plus.

Підвищено якість та релевантність освітніх систем, модернізовано навчальні підходи та посилено здатність випускників знайти роботу.

Прогрес у прийнятті та ефективному впровадженні законодавства і політик відповідно до вимог Європейського простору вищої освіти (the European Higher Education Area, EHEA) і принципів Болонського процесу.

Посилена інтернаціоналізація і удосконалення якості систем вищої освіти в країнах СхП.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Пріоритети УА активізуються та підсилюються в частині питань щодо освіти та молоді, охоплених Розділом 5. Моніторинг цілі опосередковано передбачено Угодою.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Понад 60 000 молодих людей та працівників по роботі з молоддю з країн СхП взяли участь у програмі Erasmus+.

Молодь з країн СхП отримує користь від міжкультурного діалогу та кращої адаптованості до пошуку праці, а також громадських вмінь.

Більша відкритість/інклюзивність у співпраці ЄС-СхП.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Угодою передбачено сприяння інтеграції молоді в суспільство загалом, що заохочуватиме її активну громадську позицію та ініціативність (ст.434а), та сприяння молоді в отриманні знань, навичок, і професійних умінь поза освітньою системою, зокрема волонтерство, визнання цінності такого досвіду (ст.434b). Моніторинг цілі потребує додаткових заходів, що не передбачені Угодою.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Країни СхП знижують рівень безробіття серед молоді та показники кількості молоді, що ані навчається, ані працює.

Країни СхП розробляють стратегії працевлаштування та переходу до робочої діяльності, а також заходи щодо розвитку навичок.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Угода передбачає сприяння інтеграції молоді в суспільство загалом, що заохочуватиме її активну громадську позицію та ініціативність (ст.434а), та сприяння молоді в отриманні знань, навичок та професійних умінь поза освітньою системою, зокрема волонтерство, визнання цінності такого досвіду (ст.434b). Моніторинг цілі потребує додаткових заходів, що не передбачені Угодою.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Зросла кількість тих, хто навчається у закладах професійно-технічної освіти.

Зріс відсоток випускників закладів професійно-технічної освіти, які знайшли роботу або продовжили навчання через 6 місяців.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Пріоритети УА активізуються та підсилюються в частині питань щодо освіти та молоді, охоплених Розділом 5. Моніторинг цілі опосередковано передбачено Угодою.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Посилення співпраці в рамках мережі «Креативна Європа» у країнах СхП.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Є окремі статті, де йдеться про підтримку обміну (мобільності науковців, молоді і викладачів). Програма «Креативна Європа» в Україні спрямована на сприяння співробітництву в галузі культури та розширення культурних обмінів, а також на мобільність об'єктів мистецтва та митців України й ЄС. Моніторинг потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Культурні та креативні сектори інтегровано у реформи культурної політики та стратегічний документ країн СхП.

Громадянське суспільство та інші релевантні недержавні гравці в країнах СхП беруть активну участь у виробленні культурної політики та діяльності щодо посилення спроможності.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Фокус на розробку та впровадження культурних політик є важливим доповненням до міжкультурного діалогу між окремими особами та організаціями, які представляють інтереси громадянського суспільства та культурних закладів України та ЄС. Зв'язок між культурними та креативними секторами з реформуванням

культурної політики в Україні уточнює положення Угоди. Моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Зросла кількість дослідників з країн СхП і дослідницьких організацій, які використовують можливості мобільності, навчання та співпраці в рамках програми ім. Марі Склодовської-Кюрі.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Є окремі статті, де йдеться про підтримку обміну (мобільності науковців, молоді і викладачів). Моніторинг потребує додаткових заходів.

19. ЄВРОПЕЙСЬКА ШКОЛА СХІДНОГО ПАРТНЕРСТВА

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Засновано Європейську школу Східного партнерства.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Ціль є актуальною та релевантною лише для регіонального виміру політики співпраці між ЄС та Україною. Досягнення цілі не суперечить Угоді, але й конструктивно не доповнює її. Моніторинг цілі потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Мережа університетів країн СхП існує та функціонує, фокусуючись на європейських студіях (вивченні діяльності ЄС) та найкращих практиках викладання.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

В УА не виокремлено підтримку програм, сфокусованих на вивченні практик ЄС, але згадано сприяння реформуванню та модернізації системи вищої освіти України (ст.431а) і сприяння зближенню у сфері вищої освіти (ст.431б). Моніторинг цілі потребує додаткових заходів, що не передбачені Угодою.

20. ДОСЛІДЖЕННЯ ТА ІННОВАЦІЇ

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Представники спільноти досліджень та інновацій з країн-асоційованих членів інтегровані у відповідні мережі/платформи ЄС; стратегії щодо досліджень та інновацій асоційованих країн узгоджено зі стратегіями ЄС.

Повний доступ країн СхП до усіх схем фінансування для індивідуальних дослідників/інноваторів в рамках програми «Горизонт 2020».

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Частково в УА йдеться про програму «Горизонт 2020». Моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Посилено співробітництво у сфері ядерних досліджень (розщеплення – прямі та непрямі дії – синтез).

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Ціль не зазначена в УА. Моніторинг потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Значно зросла участь з боку країн СхП у програмі «Горизонт 2020».

Рекомендації щодо політики у сфері наукових технологій та інновацій «ЄС-СхП після 2020 року» на основі документальних звітів від країн СхП.

Створено 6 нових ЄС-СхП інноваційних кластерів (по одному у кожній країні СхП; менеджери з інновацій з країн СхП пройшли навчання).

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. В Угоді про асоціацію відповідні цілі не зазначені. Моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Реформовано національні державні системи досліджень та інновацій з метою покращення діяльності та конкурентоздатності.

Додаткова ціль, яка прямо не передбачена

УА. Змістовно ціль відповідає УА. Моніторинг потребує додаткових заходів.

Ціль, що має бути досягнута до 2020 року

Шість національних дослідницько-освітніх мереж регіону інтегровані в пан-європейську мережу GÉANT, зменшуючи цифровий розрив. Дислоковано мережу Eduroam (роумінгова мережа для дослідників) і стимулюється інтеграція з послугами GÉANT.

Ціль доповнює та уточнює положення УА.

Ціль частково відповідає УА. Моніторинг вказаних цілей потребує додаткових заходів.



Додатки Скорочення термінів

- АРМА** – Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів
- ВНЗ** – вищі навчальні заклади
- ВРД** – Водна рамкова директива ЄС
- ДСНСУ** – Державна служба України з надзвичайних ситуацій
- ДПП** – державно-приватне партнерство
- ЄЕК ООН** – Європейська економічна комісія ООН
- ЄС** – Європейський Союз
- ЄСЗД** – Європейська служба зовнішньої дії
- КМЕС** – Консультативна місія Європейського Союзу
- МСБ** – малий та середній бізнес
- МФІ** – міжнародні фінансові інституції
- НАЗК** – Національне агентство з питань запобігання корупції
- НУО** – неурядові організації
- ОГС** – організації громадянського суспільства
- ОЕСР** – Організація економічного співробітництва та розвитку
- ПВЗВТ** – Поглиблена і всеосяжна зона вільної торгівлі
- ПДА** – Порядок денний асоціації
- ПДВЛ** – План дій з візової лібералізації
- ПДСЕР** – План дій зі сталого енергетичного розвитку
- ПІІ** – прямі іноземні інвестиції
- ППД** – публічно-приватний діалог
- РХБЯ-безпека** – радіаційна, хімічна, біологічна та ядерна безпека
- СЗБП** – Спільна зовнішня та безпекова політика
- СІМІС** – Цивільно-військове співробітництво Збройних Сил України
- СПБО** – Спільна політика безпеки і оборони
- СхП** – Східне партнерство
- СФЗ** – санітарні та фітосанітарні заходи
- УА** – Угода про асоціацію
- УЕО** – уповноважений економічний оператор
- УНП ФГС СхП** – Українська національна платформа Форуму громадянського суспільства Східного партнерства
- УС ПГС** – Українська сторона Платформи громадянського суспільства Україна-ЄС
- ТОПЗ** – територія особливого природоохоронного значення
- ТПП** – Торгово-промислова палата
- CERT** – комп'ютерна група реагування на надзвичайні ситуації (Computer Emergency Response Team)
- eIDAS** – Electronic IDentification, Authentication and trust Services
- GRECO** – Група держав проти корупції (The Group of States against Corruption)
- TEN-T** – Транс'європейські транспортні мережі (Trans-European Transport Network)



- **ВДОВЕНКО ЮРІЙ** – закінчив Чернігівський національний технологічний університет за спеціальністю «фінанси». Кандидат економічних наук, автор більше 90 наукових, аналітичних і популярних праць. Сфера інтересів: європейська інтеграція, транскордонне співробітництво, місцевий економічний розвиток, публічно-приватне партнерство. У громадському секторі – з 2004 р., в роботі УНП бере участь з 2010 р., у 2016-2017 рр. – Координатор РГ2 «Економічна інтеграція та зближення з політиками ЄС» і член Керівного комітету ФГС СхП.
- **ГОЛУБОВСЬКА-ОНІСІМОВА ГАННА** – є співзасновницею (1990 р.) та наразі головою координаційної ради Всеукраїнської екологічної громадської організації «МАМА-86», що просуває екологічну реформу в рамках процесу європейської інтеграції з метою переходу України до сталого розвитку. Магістр архітектури (Національна академія образотворчого мистецтва та архітектури, Київ, 1987 р.), магістр екологічного управління (Вільний університет, Амстердам, 2004). Працює позаштатним консультантом з питань екологічної політики та управління. Раніше працювала консультантом в екологічному директораті ОЕСР (відділ країн-не членів). В 2001-2002 рр. працювала заступником директора департаменту екологічної політики Міністерства екології та природних ресурсів України та очолювала Робочу групу старших посадових осіб ЄЕК ООН «Довкілля для Європи». У 2018 р. – Координатор Робочої групи З УНП «Довкілля, зміна клімату та енергетична безпека».
- **ЖИХ ВІКТОР** – у 1985 р. закінчив Дніпропетровський державний університет (спеціальність «математика»). З 1992 р. – приватний підприємець. З 2010 р. займається громадською діяльністю, є регіональним координатором громадської організації малого та середнього бізнесу «Фортеця» у Дніпропетровській області. Головний напрямок діяльності – розвиток малого та середнього бізнесу України. ГО «Фортеця» – член РГ 2 УНП «Економічна інтеграція і узгодження з політиками ЄС» з 2011 р.; обраний Координатором підгрупи «Регуляторне середовище та розвиток малого і середнього бізнесу» у 2017 р.
- **ІВАНІНА ТЕТЯНА** – експертка з гендерної політики та гендерного бюджетування. Закінчила Полтавський педагогічний університет ім. В.Короленка, здобувачка кафедри політології Східноєвропейського національного університету ім. Л. Українки. Сфери інтересів – гендерна політика, гендерне бюджетування, права жінок, розвиток громад. Голова правління ГО «Бюро гендерних стратегій і бюджетування» (організація є членом УНП з 2016 року, РГ 1 «Демократія, права людини, належне урядування і стабільність»). Член правління ВГО «Жіночий консорціум України».
- **КОРЯВЕЦЬ МАКСИМ** – закінчив Чернігівський державний технологічний університет (ступінь магістра, спеціальність «фінанси»). З 2010 до 2016 року працював у ГО «Поліський фонд міжнародних та регіональних досліджень» на посадах менеджера та віце-президента організації. У 2012-2014 рр. – головний

спеціаліст Державної бюджетної установи «Чернігівський регіональний центр з інвестицій та розвитку». З 2016 року є Головою Ради ГО «Поліський фонд міжнародних та регіональних досліджень». Сфери інтересів: цифрова економіка, цифрові ринки, малий та середній бізнес. У 2017-2018 р. є Координатором РГ 2 УНП «Економічна інтеграція та зближення з політиками ЄС».

● **КОССЕ ІРИНА** – закінчила Донецьку державну Академію управління (1998 р.), магістерські програми з економіки Національного Університету «Києво-Могилянська Академія» (2002) та Університету Ратгерс (Rutgers, The State University of New Jersey) - у 2004 році. Працювала викладачем економіки в університетах США, редактором та менеджером продукту в «Інтернет Сек'юритіз, Інк.» (київський офіс), зараз працює аналітиком та координатором проектів в Інституті економічних досліджень та політичних консультацій (організація є членом УНП в рамках РГ 2 «Економічна інтеграція та зближення з політиками ЄС» з 2011 року). Сфери інтересів Ірини Коссе – впровадження Угоди про асоціацію Україна-ЄС, економіка енергетичного, транспортного сектору, охорони здоров'я.

● **КУЙБИДА РОМАН** – закінчив магістратуру та аспірантуру юридичного факультету Київського національного університету імені Т. Шевченка; продовжує викладати на цьому факультеті. Є заступником голови правління Центру політико-правових реформ. Сфери інтересів – конституційне право, правосуддя, адміністративна юстиція.

● **КУЛАКОВ АНДРІЙ** – програмний директор «Інтерньюз-Україна», медіа-експерт зі значним управлінським досвідом у сфері ЗМІ і неурядових організацій. Закінчив Національний університет «Києво-Могилянська академія». Працював журналістом і редактором у друкованих виданнях, на радіостанціях і в телепроектах, у Міжнародному фонді «Відродження». Як програмний директор «Інтерньюз-Україна», відповідальний за керування всіма проектами «Інтерньюз-Україна», в тому числі проектами, здійснюваних за підтримки Представництва ЄС в Україні, USAID, Світового Банку, посольств країн-членів ЄС. Андрій Кулаков представляє «Інтерньюз-Україна» в міжнародних платформах неурядових організацій, в тому числі, в рамках Форуму громадянського суспільства Східного партнерства. У 2017 р. виконував обов'язки Координатора РГ 1 УНП «Демократія, права людини, належне урядування і стабільність».

● **КУЛЬЧИЦЬКИЙ ІВАН** – закінчив у 1977 році Львівський національний університет ім. І.Франка. Тривалий час працював на викладацьких та наукових посадах у Львівському національному університеті. З 2004 року є одним із провідних експертів щодо підготовки науково-технічних та інноваційних проектів на конкурси Рамкових програм ЄС. Поточна позиція – керівник національного контактного пункту програми «Горизонт 2020» за напрямком «Інформаційно-комунікаційні технології» та Президент ГО «Агенція європейських інновацій», яка є членом РГ 4 УНП з 2011 року. Іван Кульчицький також є членом Української сторони Платформи громадянського

суспільства Україна-ЄС, у 2017 р. він координував діяльність Робочої групи 4 УС ПГС «Наука та технології, інформаційне суспільство, освіта, навчання та молодь, культура і спорт».

● **КУПРІЙ ВОЛОДИМИР** – здобув вищу освіту в Херсонському державному педагогічному інституті (магістр української мови та літератури, зарубіжної літератури) та Національній академії державного управління при Президентові України (магістр державного управління). Кандидат наук з державного управління (захистив дисертацію на тему «Організації громадянського суспільства як учасники процесу формування державної політики»). Працював на посадах державної служби, в неурядових організаціях; викладає у вищих навчальних закладах України (курси «Аналіз державної політики», «Стратегічне планування», «Основи демократії»). Має досвід тренерської та експертної роботи в різних програмах міжнародної технічної допомоги. Член Комісії з питань вищого корпусу державної служби; протягом 2007-2017 рр. – виконавчий директор Творчого центру ТЦК (член РГ 1 УНП «Демократія, права людини, належне урядування і стабільність»). У 2013 році був співкоординатором РГ 1 ФГС СхП. З жовтня 2017 р. – перший заступник голови Національного агентства з питань державної служби.

● **МАРТИНЮК ВІТАЛІЙ** – керівник міжнародних програм Центру глобалістики «Стратегія XXI», асоційований експерт Ради зовнішньої політики «Українська призма» та Українського незалежного центру політичних досліджень. Закінчив Інститут міжнародних відносин Київ-

ського міжнародного університету (магістр міжнародних відносин). Працював експертом з питань зовнішньої політики, регіональної і міжнародної безпеки в неурядових, державних і приватних організаціях, заступником директора з міжнародних питань Міжнародного інституту гуманітарних технологій, першим секретарем з політичних питань Посольства України у Сербії, аналітиком із зовнішньої і безпекової політики Українського незалежного центру політичних досліджень. Автор низки аналітичних статей, в тому числі з тематики трансформації НАТО, європейської і євроатлантичної інтеграції України, регіональної та енергетичної безпеки, відносин України з міжнародними організаціями, Балканських країн, зовнішньої політики Франції. У 2018 р. – координатор Робочої групи 1 УНП «Демократія, права людини, належне урядування і стабільність».

● **МІНКІН ЯРОСЛАВ** – громадський діяч, засновник Молодіжної організації «СТАН». Фахівець з розбудови міжкультурного діалогу в Україні, організатор мистецьких акцій прямої дії та кампаній на захист суспільних інтересів. Пропагандист культурного розмаїття і поваги до прав людини. За освітою – вчитель, закінчив фізико-математичний факультет Луганського педагогічного університету. Тривалий час Ярослав працював над демократизацією культурної політики на Донбасі, однак у березні 2014 р. був змушений покинути Луганськ та розпочати громадську діяльність у Івано-Франківську. З 2015 року Ярослав Мінкін координує освітні, культурні та дослідницькі ініціативи в Івано-Фран-

ківську та по всій Україні, створює віртуальний музей соціокультурних рухів Луганська початку XXI століття, працює незалежним експертом та тренером з неформальної освіти. У 2018 р. виконує обов'язки Координатора Робочої групи 4 УНП «Контакти між людьми».

- **МОВЧАН ВЕРОНІКА** – навчалась у Національному університеті «Києво-Могилянська Академія» за спеціальністю «економіка» (у 1997 р. отримала ступінь бакалавра з відзнакою, у 1999 р. – ступінь магістра з відзнакою). Працювала в місії Світового банку в Києві (1998-1999 рр.), Гарвардському інституті міжнародного розвитку (1999-2000 рр.), стажувалась у Стенфордському університеті (2000-2001 рр.). Починаючи з 2001 року, працює в Інституті економічних досліджень та політичних консультацій, спочатку як дослідник, а з 2005 року – на посаді директора з наукової роботи. Також, як незалежний короткостроковий консультант, бере участь у проектах на замовлення Світового банку, ЄС, ПРООН, USAID тощо в країнах Східного партнерства та інших країнах регіону. З 2014 року – член Редакційної колегії VoxUkraine. Сфера інтересів – макроекономіка, в першу чергу міжнародна торгівля, у тому числі питання регіональної інтеграції, СОТ, оцінки нетарифних обмежень торгівлі, моделювання наслідків змін економічної політики за допомогою моделей загальної рівноваги. Останнім часом у фокусі досліджень – питання реалізації Угоди про асоціацію між ЄС та Україною, а також аналогічних угод з Грузією та Молдовою.

- **НАЗАРЕНКО ДЕНИС** – закінчив Інститут міжнародних відносин Київського міжнародного університету за спеціальністю «міжнародне право», також отримав ступінь магістра за спеціальністю «право та регулювання у сфері енергетики» Центру дослідження права та регулювання енергетики, палива та мінеральних ресурсів Університету м. Данді (Великобританія). З 2016 року працює у громадській організації «Діксі Груп» на посаді старшого аналітика з юридичних питань. Сфера інтересів – реформи енергетичного сектору, європейська інтеграція, питання енергоефективності. Організація є учасником Робочої групи З «Довкілля, зміна клімату та енергетична безпека» УНП від часу створення Платформи.

- **САВЕЛЬЄВА ЮЛІЯ** – експертка з гендерних питань. Закінчила аспірантуру Сумського державного університету за спеціальністю «Соціальна філософія та філософія історії», кандидатка філософських наук. Працювала у громадському секторі у сфері захисту прав жінок, наразі – у Сумському державному університеті. Також є координаторкою Всеукраїнської мережі осередків гендерної освіти ВНЗ, бере участь у роботі ВГО «Жіночий консорціум України», ГО «Бюро гендерних стратегій і бюджетування». Сфери інтересів – гендерна рівність, гендерне бюджетування, права жінок, права дитини. Всеукраїнська громадська організація «Жіночий консорціум України», яку представляє Юлія Савельєва, є членом УНП з 2016 року (РГ 1 «Демократія, права людини, належне урядування і стабільність»; у 2017 р. Юлія Савельєва обрана Координатор-

кою підгрупи «Права людини і гендерна рівність» в рамках РГ1 УНП).

● **ШЕВЧЕНКО ЛЕСЯ** очолює ГО «Фундація «Відкрите суспільство» (член Робочої групи 1 УНП «Демократія, права людини, належне урядування і стабільність»). Отримала ступінь магістра з державного управління в Національній академії державного управління при Президенті України, а також ступінь магістра з бізнес-адміністрування у Київському національному економічному університеті. Леся Шевченко є експерткою з питань антикорупційної політики та громадської участі; має великий досвід проектного менеджменту та інституційного розвитку. Успішно реалізувала більш як 70 проектів у сфері державної політики. Старший експерт Реанімаційного пакету реформ – коаліції громадських організацій, що просувають порядок денний реформ для України, член громадської ради при Національному агентстві з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (АРМА) та координаторка Парламентської експертної групи з питань європейської інтеграції (ПЕГ).

● **СИМОНОВА МАРІЯ** – фахівець з питань міжнародних комунікацій та GR. Закінчила Одеський національний морський університет, у 2014 р. отримавши ступінь бакалавра за спеціальністю «транспортні технології та системи, міжнародний морський бізнес». Загальний професійний досвід - 4 роки, з них досвід менеджменту - 3 роки (третій сектор та міжнародні інституції громадянського суспільства). Сфера досліджень та спеціалізація: політики Сусідства ЄС та


співпраця з країнами Чорноморського регіону. Протягом 2015-2017 року - Координатор РГ4 «Контакти між людьми» УНП (менеджер та делегат від Антикорупційної кампанії «Чисті Виші»). Окрім того, у 2015-2016 рр. - менеджер групи з питань реформування молодіжної політики «Реанімаційного пакету реформ» (РПР).

● **СУШКО ІРИНА** – керівник ГО «Європа без бар'єрів» (з 2009 року). З 2006 по 2011 рік Ірина працювала викладачем історії у Київському університеті економіки та права «КРОК» та Київському ліцеї бізнесу. Паралельно з викладацькою роботою була задіяна як керівник проектів та експерт Центру миру, конверсії та зовнішньої політики України. Ірина Сушко була керівником багатьох міжнародних і всеукраїнських проектів, присвячених дослідницькій і адвокаційній діяльності, націлених на підтримку європейської інтеграції України. Автор та співавтор інформаційно-аналітичних публікацій, присвячених розвитку руху на підтримку громадських свобод, зокрема, свободи пересування та міжлюдських контактів. З 2011 року є експертом міжнародних досліджень «Індекс європейської інтеграції» та «Індекс візової лібералізації країн Східного партнерства» (за напрямком юстиції, свободи та безпеки). Діяльність організації, яку вона очолює, головним чином спрямована на усунення адміністративних бар'єрів, що заважають свободі спілкування та пересування громадян України та інших країн Європи. У 2016 р. Ірина Сушко обіймала посаду Національного координатора УНП.

● **ТИЩЕНКО ЮЛІЯ** – керівник програми демократичних перетворень і співзасновник Українського незалежного центру політичних досліджень (УНЦПД), членкиня коаліції з протидії дискримінації, консультантка CMI (The Crisis Management Initiative, Центр Марті Ахтісаарі). Закінчила філософський факультет Київського національного університету ім. Т. Шевченка, аспірантуру Інституту філософії НАН України. Працювала в Адміністрації Президента, апараті РНБО, Національному інституті стратегічних досліджень при Президентові України. Реалізувала понад 30 проектів, спрямованих на становлення і розвиток демократичних інститутів в Україні, організацій громадянського суспільства, а також пов'язаних з такими темами як аналіз виборчих процесів, політика ідентичності, міжкультурні комунікації, європейська інтеграція. Координатор та експерт проектів «Громадський моніторинг виконання Україною Порядку денного асоціації між Україною і ЄС», «Національний конвент України». УНЦПД є членом РГ 1 УНП з моменту заснування Платформи.

● **ЧУБИК АНДРІЙ** – виконавчий директор Центру «Стратегія XXI» (з 2009 року). Вищу освіту здобув у Івано-Франківському національному технічному університеті нафти і газу за спеціальністю «економіка підприємств енергетичного комплексу». Експерт і координатор проектів в сфері енергетики за напрямками: розвиток енергетичного сектору в Україні, Європі і світі, міжнародна енергетична політика і відносини, нетрадиційні вуглеводні, прозорість, енергетична безпека, енергоефективність і відновлювальна енергетика. У 2016 р. – Координатор РГЗ УНП «Довкілля, зміна клімату та енергетична безпека».





Проект «Громадська синергія»
вул. Малопідвальна, 12/10, Київ 01034;
Тел.: +380 44 500 2487;
E-mail: info@civic-synergy.org.ua
www.civic-synergy.org.ua